



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

## Concept-protocol voor de overdracht van AMV'ers die 18 jaar worden



# Inleiding

Alleenstaande minderjarige vreemdelingen (AMV'er) met een verblijfsvergunning worden kleinschalig in gemeenten opgevangen. In het bestuursakkoord van november 2015 is afgesproken, dat AMV'ers met een verblijfsvergunning direct meetellen voor de taakstelling na plaatsing in een opvangvoorziening in de gemeente. De gemeente is verantwoordelijk voor het regelen van vervolghuisvesting vanaf de 18<sup>e</sup> verjaardag. Het idee hierachter is, dat AMV'ers zo veel mogelijk in dezelfde omgeving of regio blijven als zij van de ene naar de andere opvangvoorziening of naar de gemeente gaan. Daardoor kunnen zij hun sociale contacten aanhouden en de eventueel ontvangen zorg, begeleiding en het onderwijs voortzetten.

In de uitwerking van het bestuursakkoord van april 2016 is tevens afgesproken, dat VNG en Nidos gezamenlijk een protocol ontwikkelen om de overdracht van de AMV'er bij het bereiken van de 18<sup>e</sup> verjaardag zo goed mogelijk te laten verlopen. Het biedt een handreiking voor samenwerkingsafspraken tussen de gemeenten, Nidos en de contractpartner(s) binnen de bestaande wet- en regelgeving.

Als de AMV'er 18 jaar wordt, vervallen de bijbehorende AMV-voorzieningen zoals voogdij, begeleiding, opvang en verzorging. De jongere<sup>1</sup> wordt geacht zelfstandig te kunnen leven in de Nederlandse samenleving. Randvoorwaarden zoals huisvesting, inkomen, een sociaal netwerk, zorg en begeleiding moeten dan wel geregeld zijn. Dat is van wezenlijk belang voor de voortzetting van de integratie van deze jongeren in de samenleving. Als de infrastructuur vanaf de 18-jarige leeftijd niet goed is, zijn er risico's zoals schoolverzuim, schulden, vereenzaming en overlast met in het ergste geval intrekking van de vergunning tot gevolg. Het tijdig realiseren van huisvesting, zorgen voor een inkomensvoorziening en het bepalen van de benodigde begeleiding is dus essentieel.

Er is een aantal punten, zie bijlage bij dit protocol die niet binnen de huidige wet- en regelgeving kunnen worden opgelost en/of afhankelijk zijn van lokale invulling (beleidsvrijheid gemeenten). Het protocol voorziet niet in een oplossing voor deze punten. VNG en/of Nidos zijn met het ministerie van V&J, SZW en via de Landelijke Regietafel Verhoogde Asielinstroom in gesprek over deze openstaande vraagstukken.

Het protocol is geschreven door Nidos en VNG met inbreng van gemeenten, jeugdzorg/contractpartners, een uitvoerder van maatschappelijke begeleiding, Platform Opnieuw Thuis en het Ondersteuningsteam Asielzoekers en Vergunninghouders (OTAV).

---

1 Amv'ers zijn over het algemeen veerkrachtige jongeren, de omstandigheden waarin ze verkeren zijn echter bijzonder. Amv'ers zijn over het algemeen veerkrachtige jongeren zijn die in hun jeugd een gezonde basis hebben meegekregen. Door buitengewone omstandigheden hebben ze hun vertrouwde omgeving moeten verlaten om zich vervolgens in een voor hen geheel nieuwe sociaal-maatschappelijke en culturele omgeving verder te ontwikkelen tot zelfstandige volwassenen. De omstandigheden waarin ze verkeren zijn bijzonder: ze zijn alleen; er sprake is van culturele ontworteling; geringe kennis van – en inbedding in de nieuwe omgeving; er zijn veel onzekerheden, waaronder over hun vreemdelingrechtelijke positie; ze kunnen nare oorlogs- en vluchtervaringen bij zich dragen; ze kunnen te maken hebben met verlies, rouw en zorgen over familie. Tevens verloopt de identiteitsontwikkeling van amv'ers door de migratie anders dan wanneer ze niet zouden zijn geëmigreerd. Amv'ers maken zich, als het 18e jaar in zicht komt, vaak zorgen over al het bureaucratische regelwerk waar ze mee te maken gaan krijgen. Onzekerheid over het toekomstige verblijf speelt daarbij ook een rol.

## Uitgangspunten van het protocol

- Het gezamenlijke protocol is bedoeld om de overdracht van de AMV'er met een vergunning<sup>2</sup> die 18 jaar wordt te borgen, de benodigde informatie te delen over wie welke begeleiding nodig heeft en gemeenten handelingsperspectief te bieden.<sup>3</sup> Hierbij staat het perspectief van de jongere centraal.
- De ambitie is een doorgaande lijn voor de AMV'er op het gebied van huisvesting, opleiding/werk, financiën, sociaal netwerk, begeleiding en zo nodig zorg.
- Het protocol kan worden beschouwd als aanvulling op en uitwerking van de factsheet, die Platform Opnieuw Thuis en OTAV in juni 2016 hebben uitgebracht.<sup>4</sup>
- Bij het maken van lokale afspraken rond de overdracht van de AMV'er worden de volgende rollen onderscheiden:
  - De AMV'er: als alleenstaande minderjarige vreemdeling in Nederland aangekomen zonder ouder(s) of een andere persoon die het gezag over de jongere heeft
  - Nidos als wettelijk voogd van de AMV'er. Zodra de AMV'er 18 jaar en dus meerderjarig is, vervalt deze rol.
  - Nidos als eindverantwoordelijke voor de opvang en begeleiding van de AMV'er tot 18 jaar.
  - Jeugdzorgaanbieder als uitvoerder van huisvesting en begeleiding in de kleinschalige opvang, in opdracht van het Nidos. Deze 'contractpartner' begeleidt en ondersteunt de jongere bij praktische dagelijkse zaken zoals het inschrijven bij instanties.
  - Opvangouder, indien de AMV'er in een opvanggezin woont.
  - Gemeente als bestuurlijk verantwoordelijke voor het bieden van vervolghuisvesting, zo nodig inkomensvoorziening, begeleiding en ondersteuning aan de 18-jarige vergunninghouder.<sup>5</sup>
- Het is de taak van Nidos om - samen met de jongere - de nodige voorbereidingen voor vervolghuisvesting te treffen. Hierbij kan worden gedacht aan (toezien op) ondersteuning bij de zoektocht naar een kamer, check van huurcontract, en hulp bij verhuizing, als dit voor de 18de verjaardag van de amv'er is. Bij de zoektocht naar een kamer wordt bijvoorbeeld gekeken of er mogelijkheden zijn in het netwerk van de jongere, via inschrijving als woningzoekende of via studentenhuysvesting. Mocht het in voorkomende gevallen niet lukken de vervolghuisvesting te regelen, dan is de gemeente aan zet om vervolghuisvesting te organiseren.

2 Dit protocol is uitsluitend bedoeld voor afspraken over AMV'ers met een verblijfsvergunning die in een Nidos-opvang verblijven. Het gaat dus niet om AMV'ers in COA-opvang.

3 Uitwerkingsakkoord Verhoogde Asielinstroom, 28 april 2016, paragraaf 2.6.

4 <https://vng.nl/files/vng/20160531-factsheet-amv.pdf>

5 Vervolghuisvesting op basis van bestuursakkoord november 2015. Onderdeel van deze afspraak is dat huisvesting van AMV'er meetelt voor de taakstelling van de gemeente.

# Leeswijzer

Het protocol bestaat uit een stappenplan en inhoudelijke toelichtingen. Het stappenplan helpt om de agenda voor de overdracht op te stellen en laat zien wie wanneer aan zet is. Zo nodig verwijzen de nummers uit het stappenplan naar inhoudelijke toelichting.

<b>1.</b>	<b>Stappenplan</b>	<b>5</b>
<b>2.</b>	<b>Huisvesting</b>	<b>8</b>
<b>3.</b>	<b>Inkomensvoorziening</b>	<b>11</b>
<b>4.</b>	<b>Begeleiding en ondersteuning</b>	<b>13</b>
<b>5.</b>	<b>Warme overdracht</b>	<b>15</b>
<b>6.</b>	<b>Contact en verwijzingen</b>	<b>17</b>
<b>7.</b>	<b>Bijlage</b>	<b>18</b>

# 1. Stappenplan

## Vorbereiding en evaluatie van lokale afspraken over AMV'ers

Wat	Wanneer	Wie	Toelichting
Lokale samenwerkingsafspraken maken <sup>6</sup>	Z.s.m.	Nidos, contractpartner en gemeente <sup>7</sup> . De regie ligt idealiter bij de gemeente. <sup>8</sup>	Doel: het uitwerken van dit stappenplan naar lokale afspraken om de overdracht van AMV'er soepel te laten verlopen bij het bereiken van de 18 jarige leeftijd. Minimaal stilstaan bij: Leeftijdsgrens inschrijving bij woningcorporaties en wijze waarop Vaststellen wat minimale inkomenspositie is van de jongeren gezien het gemeentelijk beleid Vaststellen wat passende huisvesting is gezien de inkomenspositie van de jongere Termijn waarbinnen tijdig een (bijzondere) bijstandsaanvraag kan worden ingediend Afspraken over overbruggingsmogelijkheden voor doorgaande lijn inkomensvoorziening Uiterlijke termijn waarop gemeente moet weten aan zet te zijn voor organiseren huisvesting en hoe de communicatie hierover loopt Hoe en door wie welke informatie wordt uitgewisseld om, indien nodig, specifieke zorg voor de jongeren te regelen en afspraken te maken over de verantwoordelijkheid(verdeling). <sup>9</sup> Contact met door de gemeente aangestelde organisatie(s) voor maatschappelijke respectievelijk woonbegeleiding. Plan ook een evaluatiemoment in, om de afspraken zo nodig bij te stellen of aan te vullen.
Overleg huisvesting vergunninghouders	Periodiek	Gemeente	In veel gemeenten (of regionale verbanden) is periodiek overleg over huisvesting en integratie van vergunninghouders. Agendeer hier specifiek het thema AMV'er; zo nodig kan Nidos of de contractpartner op uitnodiging deelnemen. Dit is temeer van belang indien regionale samenwerking nodig is (bijvoorbeeld bij kleinere gemeenten) vanwege het overnemen van de taakstelling
Overleg voor procesbewaking en casuïstiek	Periodiek	Gemeente, Nidos en / of contractpartner, de door gemeente aangestelde organisatie(s) voor begeleiding	Via dit overleg vindt monitoring van de gemaakte afspraken plaats en worden eventuele knelpunten op procesniveau besproken. Tevens kan hier monitoring op casusniveau plaatsvinden: zit iedere jongere in de juiste stap van het proces en zijn er eventuele knelpunten die moeten worden opgelost? Per gemeente wordt bekeken of dit periodieke overleg binnen bestaande overlegstructuren kan worden ondergebracht.

- 6 Dit stappenplan heeft betekenis voor gemeenten, waar al AMV'ers wonen. Indien Nidos en de contractpartner ambitie hebben om in een nieuwe gemeente AMV'ers op te vangen, of de capaciteit van het aantal op te vangen AMV'ers in de huidige gemeente wil vergroten, zal contractpartner hierover tijdig met gemeente in gesprek gaan.
- 7 Gemeente kan uiteraard vertegenwoordigers van andere partijen aan tafel vragen, zoals woningcorporatie, (regionale) sociale dienst, wijkteam of uitvoerder van maatschappelijke begeleiding of woonbegeleiding. Om een doorlopende lijn mogelijk te maken, is het gewenst dat namens de gemeente een functionaris aansluit die de afspraken integraal kan organiseren.
- 8 De gemeente Tilburg heeft richtlijnen en procesafspraken gemaakt met betrekking tot het verkrijgen van eerste huur, inrichtingskosten en aanvullende uitkering voor 18+ statushouders. Zie het praktijkvoorbeeld: <https://praktijkvoorbeelden.vng.nl/databank/asiel-en-integratie/asielbeleid-huisvesting/richtlijnen-huisvesting-18plus-jongeren.aspx>
- 9 Informatie-uitwisseling moet voldoen aan vereisten van privacywetgeving. Een uitwerking van 'welke gegevens mogen met wie gedeeld worden, met welk doel en in welke wet staat dat beschreven' volgt in een later stadium.

## Afspraken op individueel niveau

	Wat	Wanneer	Wie	Toelichting
	<b>Bij plaatsing in een Nidos-opvang (of opvanggezin)</b>			
1.	Inschrijven in het Basisregistratie personen (BRP)	Binnen 5 dagen na plaatsing in de gemeente	Nidos en jongere	Eerste inschrijving of overschrijving adres moet binnen 5 dagen gebeuren.
2.	Registratie taakstelling (zowel AMV'ers in de kleinschalige opvang als in opvanggezinnen)			Nidos meldt de AMV'er aan in TVS met een koppeling naar de juiste gemeente. Vanaf dat moment telt de AMV'er mee voor de taakstelling. De gemeente hoeft zelf geen actie te ondernemen om de AMV'er te laten meetellen.
3.	Inschrijving jongere als woningzoekende <sup>10</sup>	Binnen 2 maanden na plaatsing* of bij het bereiken van de leeftijd waarop inschrijving mogelijk is. *Als de jongere 17,5 of ouder is bij plaatsing, is het streven binnen 2 weken de inschrijving te doen	Jongere met ondersteuning van contractpartner en Nidos	De wijze waarop inschrijving bij woningcorporaties plaatsvindt is verschillend. In de meeste gemeenten wordt gebruik gemaakt van Woningnet. Ook voor studentenhuisvesting kan soms al ingeschreven worden. Deze inschrijving is vanzelfsprekend alleen van toepassing als de jongere aan de overige voorwaarden voor het kunnen inschrijven voldoet, zoals een eventuele leeftijdsgrens.
	<b>Bij 17,5 jarige leeftijd</b>			
4.	Vorbereidingsgesprek	Bij 17,5 jarige leeftijd	Jongere, Nidos, Contractpartner/ opvangouder(s) en door gemeente aangestelde uitvoerder voor maatschappelijke begeleiding	Te bespreken acties (wie doet wat wanneer) met betrekking tot: huisvesting, inkomensvoorziening, onderwijs en/of werk, begeleiding, zorgvraag, ondersteuning, en bijzonderheden zodat dit voor het bereiken van de 18e jarige leeftijd geregeld is. Afspraken worden vastgelegd. Zie hoofdstuk 5.
5.	Vervolghuisvesting zoeken	Z.s.m. na 17,5 jarige leeftijd	Jongere, met ondersteuning van Nidos en contractpartner	Het is de taak van Nidos om - samen met de jongere - de nodige voorbereidingen voor vervolghuisvesting te treffen. Hierbij kan worden gedacht aan (toezien op) ondersteuning bij de zoektocht naar een kamer, check van huurcontract, en hulp bij verhuizing, als dit voor de 18de verjaardag van de amv is. Bij de zoektocht naar een kamer wordt bijvoorbeeld gekeken of er mogelijkheden zijn in het netwerk van de jongere, via inschrijving als woningzoekende of via studentenhuisvesting. Mocht het in voorkomende gevallen niet lukken de vervolghuisvesting te regelen, dan is de gemeente aan zet om vervolghuisvesting organiseren (zie ook nummer 10 en 11)
6.	Inkomensvoorziening aanvragen	Leeftijdseis verschilt per situatie	Jongere, met ondersteuning van Nidos en contractpartner	Afhankelijk van de situatie van de jongere kan het gaan om een scholierentegemoetkoming, studiefinanciering, bijstand, bijzondere bijstand of een combinatie hiervan. (zie hoofdstuk 3)
7.	Zo nodig aanvraag indienen aanvullende ondersteuning en begeleiding		Jongere, met ondersteuning van Nidos en contractpartner.  Zo nodig volgt een gesprek met de Wmo-consulent, huisarts of anderszins.	AMV'ers ontvangen lichte of intensievere begeleiding van de jeugdzorgorganisatie. Per jongere moet afgewogen worden in hoeverre hij/zij in staat is zelfstandig te leven vanaf zijn 18e verjaardag. Zo nodig kan de jongere een aanvraag indienen voor begeleiding en/of zorg vanuit de Wmo, de Zvw of de Wlz.

<sup>10</sup> De gemeente kan specifieke prestatieafspraken met woningcorporaties maken voor deze doelgroep in het kader van huisvestingsbeleid voor jongeren.

	Wat	Wanneer	Wie	Toelichting
8.	Besluit op aanvraag bijstand en bijzondere bijstand	Maximaal 8 weken nadat de aanvraag is ingediend	Gemeente	Hier kan een knelpunt ontstaan, als de jongere kosten moet maken in de periode waarin het besluit nog niet is afgegeven of de betaling nog niet is uitgevoerd. Het is van belang om tijdig afspraken te maken over de financiële aspecten van deze 'overbruggingsperiode'
9.	Informeren gemeente over het wel/niet beroep doen op vervolghuisvesting van gemeente	Tijdig, binnen afgesproken termijn (over het algemeen zal dit 8 – 10 weken voor 18e verjaardag zijn)	Nidos	Als de jongere samen met Nidos geen passende huisvesting gevonden heeft, zal de gemeente vervolghuisvesting moeten organiseren. Hoe eerder de gemeente deze vraag op zich af ziet komen, hoe beter. Ondertussen dient de jongere wel door te gaan met het zoeken van huisvesting.
<b>Voor de 18e verjaardag van de AMV'er<sup>11</sup></b>				
10.	Zo nodig aanbod woonruimte aan jongere		Gemeente / woningcorporatie namens deze	Indien de jongere de jongere geen passende huisvesting heeft gevonden, zal de gemeente huisvesting organiseren. Een huisvestingsaanbod door de gemeente kan de jongere niet weigeren.
11.	Aanvaarding woonruimte, ondertekenen huurovereenkomst		Jongere i.s.m. Nidos	Zolang de jongere nog geen 18 jaar is, is Nidos tekenbevoegd. De verhuurder moet toestemming hebben van de wettelijk vertegenwoordiger van de jongere. Nidos bekijkt of er geen zware bepalingen in zijn opgenomen die de jongere in alle redelijkheid niet na kan komen. Ondertekening door Nidos kan alleen plaatsvinden onder de voorwaarde dat vermeld wordt dat het contract doorloopt, zonder verantwoordelijkheid van Nidos, nadat pupil 18 jaar is geworden. Alleen de bestuurder van Nidos is tekenbevoegd.
12.	Aanvragen voorziening voor inrichtingskosten	Zodra huurcontract is getekend of zoveel eerder als dat mogelijk is.	Jongere met ondersteuning vanuit Nidos en contractpartner	Indien de jongere voor zijn 18e verjaardag verhuist (wat in de praktijk wel eens gebeurt), worden de inrichtingskosten gefinancierd via Nidos. (Indien de jongere 18 jaar is, kan de jongere een aanvraag bij de gemeente indienen. In de ene gemeente verloopt dit via bijzondere bijstand, in de andere via een inrichtingskrediet.)
13.	Uitvoeren praktische en organisatorische zaken rond verhuizing		Jongere ism Nidos / contractpartner	Nidos/contractpartner ondersteunt de jongere voor zijn 18e verjaardag bij het inschrijven op nieuw adres (BRP), het regelen van een ziektekostenverzekering, het aanvragen van zorgtoeslag en dergelijke.  In geval er bijzonderheden zijn op bijv. medisch of psychisch vlak, dan ziet Nidos er op toe dat de instanties die daarvan op de hoogte moeten zijn, tijdig geïnformeerd worden.
14.	Warme overdracht	Tijdig, maar in ieder geval vóór de 18e verjaardag	Jongere, Nidos, contractpartner/ opvangouder(s) en de uitvoerende organisatie van maatschappelijke begeleiding of woonbegeleiding	Tijdens de warme overdracht wordt de stand van zaken en de eventueel benodigde vervolgacties op de diverse begeleidingsthema's besproken. De in de overdracht benoemde aandachtspunten worden vastgelegd.

11 Het bereiken van de 18 jarige leeftijd is een belangrijk schakelpunt in de voorzieningen en verantwoordelijkheden van de AMV'er. Idealiter worden huisvesting, inkomen en warme overdracht vlak voor het bereiken van de 18-jarige leeftijd gerealiseerd, of zoveel eerder als dat mogelijk is.

## 2. Huisvesting

Nidos heeft de verantwoordelijkheid om samen met de jongere de nodige voorbereidingen voor vervolghuisvesting te treffen en hierover ook tijdig in gesprek te gaan met de gemeente. Nidos, contractpartner en/of opvangouder(s) bereiden de jongere voor op en begeleiden hem of haar bij een zelfstandig bestaan. Daartoe brengen zij hem de vaardigheden bij om het leven van alledag zelfstandig in te vullen.

Bij de voorbereidingen voor vervolghuisvesting kan worden gedacht aan ondersteuning bij de zoektocht naar een kamer, check van huurcontract, en hulp bij verhuizing, als dit voor de 18de verjaardag van de AMV'er is. De ervaring van Nidos is dat dit lukt bij de groep AMV'er die op jeugdige leeftijd in Nederland is aangekomen en al geruime tijd door Nidos en haar contractpartners is begeleid. Mocht het in voorkomende gevallen de jongere en Nidos niet lukken vervolghuisvesting te vinden, dan is de gemeente aan zet om vervolghuisvesting te organiseren. Nidos informeert de gemeente tijdig hierover. Per gemeente wordt afgesproken binnen welke termijn Nidos dit doet. Over het algemeen willen gemeenten dit circa 10 weken voorafgaand aan de 18<sup>e</sup> verjaardag weten zodat zij voldoende tijd hebben om een oplossing te vinden.

### Vervolghuisvesting in de eigen gemeente, tenzij ..

Uitgangspunt is de jongere te huisvesten in dezelfde gemeente als waarin de Nidos-opvang plaatsvindt, zodat de jongere al is gewend aan de omgeving, sociale contacten behoudt en de eventuele opleiding en werk kan voortzetten. Indien de jongere ondanks de ondernomen activiteiten van hemzelf en Nidos geen woonruimte kan vinden, is de gemeente verantwoordelijk om passende vervolghuisvesting te vinden. De plaatsing van de AMV'er in een gemeente telt om deze reden mee voor de taakstelling van die gemeente.

Als een AMV'er tussen de plaatsing in een opvanglocatie van Nidos en het bereiken van de leeftijd van 18: a. verhuist naar een andere gemeente en b. in die andere gemeente een beroep moet doen op de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor vervolghuisvesting. Indien a en b gelden, dan gaat het meetellen voor de taakstelling over naar die andere gemeente. Zie voor meer informatie over de taakstelling de handreiking bevorderen van regionale samenwerking bij huisvesting vergunninghouders<sup>12</sup> Dat is dus niet nodig als de wensgemeente deze extra inspanning niet hoeft te leveren omdat de jongere zelf passende huisvesting heeft gevonden en geregeld.

### Als passende huisvesting niet tijdig voorhanden is

In de praktijk zal het voor een gemeente niet altijd mogelijk zijn om precies op de 18<sup>e</sup> verjaardag de vervolghuisvesting beschikbaar te hebben. Feitelijk komt de jongere dan op straat te staan, een situatie die niemand wil. In sommige gemeenten wordt dit ondervangen door de huidige opvang en begeleiding met maximaal 2 maanden na de 18<sup>e</sup> verjaardag te verlengen, in overeenstemming met Nidos en de jeugdzorgaanbieder en met afspraken over financiering door de gemeente. Het is van belang dat de gemeente tijdig zicht heeft op de kosten van deze verlengde opvang, mogelijkheden voor maatwerk afspraken en de overdracht naar eventuele reguliere begeleiding. De gemeente neemt het uiteindelijke besluit over de al dan niet verlengde opvang.

12 Zie voor meer informatie overdracht taakstelling de 'Handreiking bevorderen van regionale samenwerking bij huisvesting vergunninghouders' van het Platform Opnieuw Thuis, september 2016: <http://www.opnieuwthuis.nl/documents/Handreiking%20bevorderen%20van%20regionale%20samenwerking%20bij%20huisvesting%20vergunninghouders.pdf>



### Financiering is mogelijk op basis van Wmo-budget.

Gemeenten kunnen binnen hun regio overleggen over huisvesting van de jongere in een nabijgelegen gemeente. Als deze andere gemeente de vervolghuisvesting op zich neemt, dan gaat de taakstelling over naar deze andere gemeente. Benadrukt moet worden, dat verplaatsing naar een andere gemeente niet de voorkeur heeft vanwege het reeds opgebouwde netwerk en de continuïteit in school/werk/inkomen.

### Huisvesting bij op handen zijnde gezinshereniging

Het kan zijn dat direct of binnen enkele maanden nadat de AMV'er 18 jaar is geworden, gezinshereniging plaatsvindt<sup>13</sup>. Voor de jongere en overgekomen ouders en overige gezinsleden geldt een samenwoningsvereiste voor de duur van een jaar<sup>14</sup>. Deze situatie kan in korte tijd een extra verhuisbeweging tot gevolg hebben. De AMV'er moet bijvoorbeeld binnen een periode van enkele weken verhuizen van een Nidos-locatie naar een kamer, om vanuit hier in een AZC met ouders te worden herenigd en hierna in vervolghuisvesting samen met ouders te worden geplaatst. Als deze situatie wordt voorzien, zal de jeugdbeschermer van Nidos een verzoek indienen bij de gemeente om naar een oplossing op maat te zoeken, bijvoorbeeld door de huisvesting in de Nidos-locatie voor een korte periode te verlengen om daarna meteen door te stromen naar een gezinswoning.

### Mogelijkheden voor het vinden van een woonruimte

Nidos zoekt samen met de jongere naar een individuele oplossing voor woonruimte, afhankelijk van de mogelijkheden die in de betreffende gemeente regulier voorhanden zijn, zoals:

- Particuliere kamerverhuur (al dan niet via het netwerk van de jongere)
- Studenten- of jongerenhuisvesting<sup>15</sup>
- Sociale huurwoning of –kamer via woningcorporaties
- Woonprojecten bijvoorbeeld Kamers met kansen<sup>16</sup> of de pilot van de Stichting Kansrijk Wonen<sup>17</sup>
- Zie voor meer mogelijkheden de app 'Kwikstart' van Stichting Kinderperspectief of soortgelijke apps.

Nidos ziet erop toe dat de AMV'er zich tijdig als woningzoekende inschrijft, zodra de jongere aan de voorwaarden voldoet. Veelal geldt: hoe langer de jongere is ingeschreven, hoe groter de kans op woonruimte. De voorwaarden voor inschrijving kunnen per organisatie verschillen.

Indien de jongere vanaf het 18<sup>e</sup> jaar geïndiceerde begeleiding vanuit de Wmo nodig heeft waaraan huisvesting is gekoppeld, dan is een andere procedure van toepassing. Zie hoofdstuk 4.

### De rol van de woningcorporatie en andere (particuliere) aanbieders.

Op grond van de Huisvestingswet hebben gemeenten de plicht om vergunninghouders te huisvesten. Woningcorporaties voeren het merendeel van deze huisvestingsopdracht uit. Ook met andere verhuurders of vastgoedeigenaren kunnen gemeenten afspraken maken. Gemeenten voeren overleg met de woningcorporatie over mogelijkheden om vergunninghouders, waaronder AMV'ers die 18 jaar

13 Binnen drie maanden na dagtekening van de positieve beschikking van de IND op de aanvraag gezinshereniging worden ouders geacht Nederland in te reizen

14 Uitzondering op deze regel is wanneer de jongere scholing volgt en deze scholing niet in de buurt is van de locatie waar de ouders verblijven

15 Studentenhuisvesters en vergunninghouders; samenvatting en conclusies van een onderzoek, Platform Opnieuw Thuis mei 2015, zie <https://www.opnieuwthuis.nl/documents/Huisvesting/Studenhuisvesters%20en%20vergunninghouders.pdf>

16 Woonconcept voor jongeren van 18 tot 25 jaar, die daar met gezamenlijke projecten en individuele coaching steun krijgen bij het vinden van werk en/of een geschikte opleiding. De jongeren zijn na anderhalf jaar klaar om zelfstandig verder aan hun toekomst te bouwen. In een aantal gevallen is dit woonconcept uitsluitend toegankelijk met een Wmo-indicatie. Zie [www.kamersmetkansen.nl](http://www.kamersmetkansen.nl).

17 [http://gemeentenvandetoekomst.nl/item/Stichting-Kansrijk-Wonen-start-pilot-voor-jonge-statushouders\\_091327](http://gemeentenvandetoekomst.nl/item/Stichting-Kansrijk-Wonen-start-pilot-voor-jonge-statushouders_091327)

worden, te huisvesten. Het kan bijvoorbeeld gaan om woningdelen of kamergewijze verhuur. Voor een overzicht van de huisvestingsmogelijkheden voor vergunninghouders zie [www.opnieuwthuis.nl/themas/instrumenten](http://www.opnieuwthuis.nl/themas/instrumenten).

Soms is het ook mogelijk om de opvanglocatie om te klappen naar een (tijdelijke) reguliere woning voor meerdere jongeren. Hierover dienen tijdig afspraken te worden gemaakt tussen de contractpartner, de gemeente en de eigenaar van de woning resp. de woningcorporatie in afstemming met Nidos. Er wordt een huurovereenkomst opgesteld tussen de eigenaar van het pand en de jongere. De eventuele begeleiding wordt dan door de uitvoerder van maatschappelijke begeleiding overgenomen en de rol van de contractpartner komt te vervallen. Consequentie van het omklappen kan zijn, dat een ander pand beschikbaar moet worden gesteld aan de contractpartner waar nieuwe AMV'ers in opgevangen kunnen worden.

### Financiële aspecten rond huisvesting 18-jarige AMV'er

De financiële middelen van 18-jarige ex-AMV'er zijn beperkt. Zij zijn veelal aangewezen op voorzieningen zoals studiefinanciering, scholierentegemoetkoming (Wtos) of bijstand en kunnen niet terugvallen op aanvullende middelen van ouders of familie.

Ten aanzien van huisvesting moet rekening worden gehouden met het volgende:

- Bij *onzelfstandige woonruimte* worden voorzieningen (zoals keuken, badkamer) met andere personen in het huis gedeeld. Bij onzelfstandige woonruimte hebben de huurders geen recht op huurtoeslag.
- Bij *zelfstandige woonruimte* heeft de huurder wel recht op huurtoeslag, indien hij aan de overige vereisten voldoet. Om voor huurtoeslag in aanmerking te komen moet de subsidiabele huur liggen tussen de 231,87 en 409,92 euro per maand.
- Een hulpmiddel om verschillende scenario's voor de financiële positie van de huurder te berekenen is de inkomenscalculator van Platform Opnieuw Thuis.<sup>18</sup> Op basis van Nibud Budgetadvies en de inkomenscalculator kan berekend worden dat 18-jarige asielzoekers slechts een zeer beperkt budget hebben voor maandelijkse woonlasten. Dit bedrag is afhankelijk van eventuele inkomensaanvulling door de gemeente. Op basis hiervan kan bij het maken van lokale samenwerkingsafspraken (zie stap 1 in het stappenplan) worden berekend welke hoogte van de huur passend is bij de inkomenspositie van de jongeren.

De verhuurder kan de belastingdienst verzoeken om een woongebouw met onzelfstandige woonruimte te laten aanwijzen voor begeleid wonen. Het voordeel van deze constructie is, dat er dan geen maximum huur vereist wordt voor huurtoeslag en de jongeren dus voor een woning met een wat hogere huur in aanmerking zouden kunnen komen. In hoeverre de belastingdienst hiertoe bereid is, zal per situatie verschillen.<sup>19</sup>

### Eenmalige bijkomende kosten

Naast de maandelijkse huur en eventuele servicekosten, krijgt de jongere te maken met eenmalige kosten voor inrichting van de woning en eventueel overnamekosten. Zodra de huurovereenkomst is getekend, kan hiervoor een voorziening worden aangevraagd. Voor de 18<sup>e</sup> verjaardag kunnen onder voorwaarden inrichtingskosten eenmalig via Nidos worden vergoed. Vanaf de 18<sup>e</sup> verjaardag kan een aanvraag voor bijzondere bijstand bij de gemeente worden ingediend. Afhankelijk van het gemeentelijke beleid gaat het hier om een lening of een eenmalige uitkering.

<sup>18</sup> [https://www.opnieuwthuis.nl/nieuws?news\\_id=53](https://www.opnieuwthuis.nl/nieuws?news_id=53)

<sup>19</sup> Informatie over de mogelijkheden voor een specifieke woonvorm kunt u aanvragen per mail naar: [toeslagen.verhuurders.admini@belastingdienst.nl](mailto:toeslagen.verhuurders.admini@belastingdienst.nl)

### 3. Inkomensvoorziening

De situatie van een AMV'er die 18 jaar wordt, is uniek te noemen; de jongere kan niet meer verblijven in de Nidos-locatie, heeft geen terugvalgezin en moet dus zicht op passende vervolghuisvesting hebben voordat de 18-jarige leeftijd is bereikt. Waar de AMV'er als minderjarige nog opvang, verzorging en begeleiding via Nidos ontvangt, moet de 18-jarige op eigen benen staan ook financieel gezien.

Om huisvesting te kunnen vinden en het huurcontract te ondertekenen, is duidelijkheid nodig over de inkomenspositie van de jongere. In een aantal gevallen is zelfs een inkomensverklaring vereist voordat het contract kan worden opgemaakt. Daarnaast is het van belang dat de jongere zodra hij of zij 18 jaar wordt, over middelen beschikt om in het dagelijks levensonderhoud te voorzien. Verschillende vraagstukken komen hier in onderlinge afhankelijkheid samen.

#### **Structurele inkomsten... maar betaaldag en/of het recht hierop is later dan eerste aanvraag**

Idealiter heeft de jongere vanaf het 18<sup>e</sup> jaar inkomsten uit een combinatie van werk, scholierentoeslag (Wtos) of studiefinanciering en zo nodig aangevuld met (bijzondere) bijstand.

In alle gevallen zal er een overbruggingsperiode zijn, waarin de jongere wel al zelfstandig moet wonen, maar nog geen (voldoende) inkomsten heeft. Spreek aan de voorkant af hoe omgegaan moet worden met de vaak afgesproken wachttijd om voor een uitkering in aanmerking te komen. Voor de 18<sup>e</sup> verjaardag kan Nidos de jongere helpen met het aanvragen van een bijstandsuitkering. Het aanvragen van huur- en zorgtoeslag kan pas na het bereiken van de 18<sup>e</sup> verjaardag. De scholierentegemoetkoming en studiefinanciering starten pas in het eerstvolgende kwartaal na aanvraag. Ook voor de toekenning en uitbetaling van een bijstandsuitkering op grond van de Participatiewet moet in het meest ongunstige geval gerekend worden op 8-12 weken doorlooptijd. In de factsheet over AMV'ers is meer informatie te lezen over onderwijs, leerplicht en kwalificatieplicht.<sup>20</sup>

#### **(Bijzondere) bijstand**

De gemeente kan via een bijstandsuitkering en/of bijzondere bijstand een overbruggingsoplossing creëren. Bijvoorbeeld als het recht op een andere inkomensvoorziening (zoals studiefinanciering) pas later ontstaat, kan ter overbrugging algemene bijstand en bijzondere bijstand worden verstrekt. Of als de toekenning van een inkomensvoorziening op zich laat wachten, kan een voorschot worden verstrekt, voor bijvoorbeeld de eerste huurmaand, de eventuele borg<sup>21</sup>, de inrichtingskosten en voedingskosten.

#### **Extra aanvulling(en)**

De lage (wettelijke) bijstandsnorm voor jongeren tot 21 jaar in combinatie met relatief hoge woonlasten en kosten voor levensonderhoud maakt dat deze jongeren grote kans lopen om in financiële problemen geraken.

Goedkopere woningen zijn vaak niet voorhanden, een toegewezen woning mogen zij niet weigeren en er is geen terugvalmogelijkheid van familie

<sup>20</sup> Zie: <https://vng.nl/files/vng/20160531-factsheet-amv.pdf>

<sup>21</sup> Betaling van een eerste maand huur en borg is meestal een voorwaarde voor het tekenen van het huurcontract.

Gemeenten maken voor jonge vergunninghouders van 18 tot en met 20 jaar, die op grond van Participatiewet een uitkering ontvangen, een maandelijkse 'jongerentoeslag' via de bijzondere bijstand mogelijk. In de Participatiewet artikel 12 staat: 'De bijstandsnorm voor jongeren van 18 tot 20 jaar is lager dan de norm voor jongeren van 21 jaar en ouder (..). Slechts in twee situaties kan bijzondere bijstand worden verstrekt: 1.De ouders zijn niet in staat om bij te dragen aan hun levensonderhoud. 2.Je kunt redelijkerwijs niet van de jongere vragen om zijn onderhoudsrecht te gelde te maken.

## 4. Begeleiding en ondersteuning

Zodra de AMV'er een verblijfsvergunning heeft, werken Nidos, de contractpartijen van Nidos en de opvangouders aan de integratie van de jongere in de Nederlandse samenleving en aan de overgang naar een zelfstandig leven vanaf het 18e jaar. Er wordt op meerdere leefgebieden met de jongere gewerkt aan zelfstandigheid, te weten: zelfverzorging, dagelijkse routine, zelfredzaamheid, omgang met anderen, omgaan met emoties, omgaan met seksualiteit, veiligheid en toekomst. Nidos streeft er tevens naar dat de jongere bij het bereiken van de 18 jarige leeftijd minimaal één steunende volwassene in het netwerk heeft waar hij of zij een beroep op kan doen.

### Inbedding in lokaal beleid

De overdracht van een AMV'er bij het bereiken van de 18 jarige leeftijd, is in principe vergelijkbaar met die van andere kwetsbare jongere onder de Jeugdwet. Soms is op basis van de Jeugdwet een verlengde periode van ondersteuning nodig en mogelijk. In beide gevallen wordt het Wmo-beleid van de gemeente de basis om de jongvolwassenen zo nodig verder te ondersteunen en te begeleiden. Daarnaast is in beide gevallen al een jeugdzorgaanbieder in beeld, die de jongere kent en kan meedenken over een gewenst vervolg. Veel gemeenten hebben binnen de Wmo specifiek jongvolwassenen beleid, vaak van 18 tot 23 jaar. Ondersteuningsaanbod voor vergunninghouders (waaronder ex-AMV'er) zou hier integraal onderdeel van uit moeten maken.

Op de website van het Nji staat een uitgebreid dossier<sup>22</sup> over het opgroeien 'Van Jeugd naar Volwassenheid' met onder andere praktijkvoorbeelden en een stappenplan voor gemeenten.

### Doorgaande lijn in begeleiding

Als de jongere dat wil en/of nodig heeft, kan hij bij 18 jaar gebruik maken van maatschappelijke begeleiding. Gemeenten verzorgen de maatschappelijke begeleiding voor gehuisveste vergunninghouders en ontvangen daar eenmalig een vergoeding voor. Met maatschappelijke begeleiding wordt hier bedoeld: praktische hulp, stimuleren van participatie en integratie, hulp bij start inburgering en het ondertekenen van de participatieverklaring.

In de praktijk gaat het hier om de maatschappelijke begeleiding van meerderjarige vergunninghouders. Hoewel Nidos op de diverse leefgebieden heeft begeleid en ondersteund, blijkt dat de meeste jongeren op hun 18-jarige leeftijd nog wel begeleiding nodig hebben om zelfstandig te kunnen leven. Gemeenten kunnen aanvullende afspraken over begeleiding maken met de organisatie die al voor de gemeente werkt, of met de organisatie die de jongere al kent vanuit de Nidos opvang. Ook kan de gemeente de (woon- en of maatschappelijke) begeleiding in handen geven van een organisatie die zich specifiek op jongvolwassenen richt ongeacht de afkomst. In alle gevallen echter zal financiering nodig zijn. Op dit moment ontvangen gemeenten nog een vergoeding voor begeleiding van minderjarigen, maar dit verandert bij inwerkingtreding van de gewijzigde Inburgeringswet (vermoedelijk medio juli 2017).<sup>23</sup>

Voor sommige jongeren die 18 jaar worden, geldt dat alleen maatschappelijke begeleiding niet afdoende is om zich zelfstandig staande te houden. Voor deze jongeren kan een aanvullende vorm van ondersteuning worden aangevraagd vanuit de Wmo, de Zvw of de Wlz.

22 <http://www.nji.nl/nl/Kennis/Dossier/van-jeugd-naar-volwassenheid>

23 <https://vng.nl/files/vng/20160627-uitvoering-pverklaringstraject-en-begeleiding.pdf>

In verband met de warme overdracht van de jongere, is het voor om tijdig te weten wie het aanspreekpunt van de begeleidende organisatie zal zijn.

### **Specifieke aandacht voor jongeren die relatief kort begeleid zijn door Nidos**

In het bestuursakkoord is het volgende verwoord "Rijk en gemeenten onderkennen dat AMV'ers die 18 jaar worden en die na hun 17<sup>e</sup> jaar in de opvang zijn gekomen, waardoor ze relatief kort begeleiding van Nidos hebben gehad, extra aandacht en begeleiding nodig kunnen hebben. Jongeren moeten bij voorkeur minimaal 6 maanden in kleinschalige opvang of opvanggezin hebben verbleven, voordat zij doorgeplaatst worden.

Per AMV'er zal bekeken moeten worden in hoeverre de jongere zelfstandig genoeg kan wonen en wat eventueel nog aanvullend nodig is. Soms maken gemeente en Nidos/contractpartner afspraken over een verlengd verblijf in de Nidos-locatie met financiering vanuit de gemeente. Dit is niet in alle gevallen mogelijk, omdat er daarmee een plek bezet blijft die voor een nieuwe AMV'er nodig is, of omdat financiering niet haalbaar is. Vroegtijdig overleg is dus van belang.

### **Begeleiding bij gezinshereniging**

Het kan zijn dat op het moment dat een jongere 18 jaar wordt, hij of zij in een traject voor gezinshereniging zit. Indien hier nog ondersteuning<sup>24</sup> nodig is op het moment dat de jongere 18 jaar wordt, zal tijdig afgestemd moeten worden hoe deze begeleiding het best voortgezet kan worden. Indien mogelijk wordt de begeleiding bij gezinshereniging overgedragen aan Vluchtelingenwerk<sup>25</sup>. Als dit niet mogelijk is, wordt dit meegenomen in de overdracht aan de uitvoerder van de maatschappelijke begeleiding.

---

24 De benodigde ondersteuning is afhankelijk van waar de jongere in het traject zit en kan gaan om: uitleg geven over de procedure van gezinshereniging, helpen bij het aanvragen van een visum ('machtiging tot voorlopig verblijf', mvv), contact onderhouden met de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND), samen met de jongere vragen beantwoorden van de IND, afspraken maken over het opsturen van documenten uit het land van herkomst naar Nederland, overleggen met de jongere welke reisroute de gezinsleden moeten volgen naar de ambassade (meestal in een naburig land) en vandaar naar Nederland, contact zoeken met de ambassade voor een afspraak voor de gezinsleden en een advocaat benaderen als de mvv-aanvraag wordt afgewezen.

25 Dit zolang het project Rechtsbescherming van Vluchtelingenwerk nog beschikbaar is.

## 5. Warme overdracht

In alle gevallen dient Nidos zorg te dragen voor een warme overdracht naar de gemeente, zodat de gemeente vervolgens in staat is om adequaat maatwerk te leveren. De overdracht kent twee routes, één op gemeentelijk niveau en één op het niveau van de individuele jongere.

### **Overleg op gemeentelijk niveau: procesbewaking en casuïstiek**

Via periodiek overleg tussen de betrokken partijen kan monitoring van de algemene samenwerkingsafspraken plaatsvinden en kunnen eventuele knelpunten op procesniveau worden besproken. Tevens kan hier monitoring op casusniveau plaatsvinden: zit iedere jongere in de juiste stap van het proces en zijn er eventuele knelpunten die moeten worden opgelost? Ook als de activiteiten van de jongere en Nidos voor het zoeken naar passende huisvesting niet tot het gewenste resultaat heeft geleid, wordt dat binnen de afgesproken termijn aangegeven, zodat de gemeente tijdig naar een alternatief kan zoeken. De monitoring start op het moment dat de jongere 17,5 is en wordt afgerond als hij/zij 18 jaar is en het proces succesvol is doorlopen. Per gemeente wordt bekeken of dit periodieke overleg binnen bestaande overlegstructuren kan worden ondergebracht.

### **Overdracht op individueel niveau: hetzij begeleidende organisatie, hetzij vervolfbegeleiding**

Zodra de jongere 17,5 jaar is, zal ter voorbereiding op de overgang van 18- naar 18+ een voorbereidingsgesprek plaatsvinden met de jongere, de jeugdbeschermer van Nidos, de mentor van de contractpartner/opvangouder(s) en de uitvoerder van maatschappelijke begeleiding. Als de jongere een belangrijke volwassene heeft in zijn netwerk, dan wordt deze ook bij dit gesprek betrokken. Tijdens dit gesprek wordt geïnventariseerd wat er allemaal moet gebeuren in aanloop naar de 18e verjaardag en worden afspraken gemaakt wie wat op gaat pakken. Thema's zijn: huisvesting, financiën, scholing en/of werk, eventuele gezinshereniging, sociaal netwerk, begeleiding en ondersteuning en eventuele andere bijzonderheden. Het is aan Nidos om het initiatief te nemen tot dit voorbereidingsgesprek. Tevens ziet Nidos erop toe dat deze afspraken worden vastgelegd en dat monitoring op de voortgang van de afspraken plaatsvindt. Als sprake is van knelpunten tijdens de uitvoering van de afspraken, dan kunnen deze worden ingebracht in het hierboven beschreven gemeentelijke overleg.

Vlak voor de 18e verjaardag van de AMV'er vindt de daadwerkelijke warme overdracht plaats. Bij deze overdracht zijn dezelfde partijen betrokken als bij het voorbereidingsgesprek. Als sprake is van vervolfbegeleiding vanuit de Wmo, dan wordt deze begeleidende partij ook bij de overdracht betrokken<sup>26</sup>. Tijdens de warme overdracht wordt de stand van zaken en de eventueel benodigde vervolgacties op de diverse begeleidingsthema's besproken. Het is aan Nidos om het initiatief te nemen tot deze warme overdracht. Nidos ziet erop toe dat de in de overdracht benoemde aandachtspunten worden vastgelegd en dat dit wordt ondertekend door de betrokken partijen (dus inclusief de jongere). De betrokken partijen ontvangen een exemplaar hiervan.

Om de overdracht naar de 18<sup>e</sup> verjaardag zo goed mogelijk te laten verlopen, is de betrokkenheid van de uitvoerder van maatschappelijke begeleiding essentieel, zowel bij het voorbereidende gesprek

---

<sup>26</sup> Afhankelijk van de relevantie van de over te dragen informatie voor alle partijen, vindt de overdracht eventueel in 2 delen plaats

als de warme overdracht bij 18 jaar. Daarom is het advies aan gemeenten, voor zover dat nog niet is gedaan, hierover afspraken te maken met de uitvoerder van de maatschappelijke begeleiding.

Het kan voorkomen dat een jongere op het moment van plaatsing in een gemeente al ouder is dan 17,5 jaar. Die situaties worden per ommekeer gemeld in het hiervoor beschreven gemeentelijk overleg, zodat op maat naar een oplossing kan worden gezocht.

### **Privacy**

In de samenwerking tussen gemeenten, Nidos en contractpartijen is het van belang om informatie uit te wisselen om goede invulling te kunnen geven aan de verschillende taken. De WBP is daarop van toepassing. Een aantal van de momenten waarop gegevens uitwisseling plaatsvindt is niet anders dan bij de reguliere statushouders (bijvoorbeeld informatie die in het TVS systeem komt te staan). In dit protocol adviseren we om aan te sluiten bij de tien vuistregels welke specifiek gaan over jeugd:<https://vng.nl/onderwerpenindex/jeugd/jeugdhulp/gegevensuitwisseling-jeugd-privacy>



## 6. Contact en verwijzingen

Heeft u vragen of opmerkingen naar aanleiding van dit protocol? Neemt contact op met het OTAV (otav@vng.nl 070-3738393) of Nidos (bureauopvang@nidos.nl, 085-4897667).

### Lees meer:

*Factsheet amv'ers (juni 2016) :*

<https://vng.nl/onderwerpenindex/jeugd/jeugdhulp/publicaties/handreiking-van-18-min-naar-18-plus>

[www.vng.nl/otav](http://www.vng.nl/otav)

[www.opnieuwthuis.nl](http://www.opnieuwthuis.nl)

[www.nidos.nl](http://www.nidos.nl)

## 7. Bijlage

### **Punten die niet binnen de huidige wet- en regelgeving kunnen worden opgelost en/of afhankelijk zijn van de lokale invulling**

Er is een aantal punten die niet binnen de huidige wet- en regelgeving kunnen worden opgelost en/of afhankelijk zijn van lokale invulling (beleidsvrijheid gemeenten). Het protocol voorziet niet in een oplossing voor deze punten. VNG en/of Nidos zijn met het ministerie van V&J, SZW en via de Landelijke Regietafel in gesprek over deze openstaande vraagstukken die niet met dit protocol kunnen worden opgelost.

#### **1) Plaatsing in opvang vanaf 17,5 jaar en ouder: relatief korte periode begeleid door Nidos**

In het bestuursakkoord is het volgende verwoord "Rijk en gemeenten onderkennen dat AMV'ers die 18 jaar worden en die na hun 17e jaar in de opvang zijn gekomen, waardoor ze relatief kort begeleiding van Nidos hebben gehad, extra aandacht en begeleiding nodig kunnen hebben. Jongeren moeten bij voorkeur minimaal 6 maanden in kleinschalige opvang of opvanggezin hebben verbleven, voordat zij doorgeplaatst worden."

Soms maken gemeente en Nidos/contractpartner afspraken over een verlengd verblijf in de Nidos-locatie met financiering vanuit de gemeente. Niet alle gemeenten zien echter mogelijkheden hiertoe. Dit kan bijvoorbeeld zijn omdat de betreffende contractpartner geen Wmo-partner is van de gemeente. Ook geven een aantal gemeenten aan dat de plekken duurder zijn dan hun 'eigen' Wmo plekken.

#### **2) Wat als passende huisvesting niet of niet tijdig voorhanden is**

In de praktijk zal het niet altijd mogelijk zijn om precies op de 18e verjaardag de vervolghuisvesting beschikbaar te hebben. Feitelijk komt de jongere dan op straat te staan, een situatie die niemand wil. In sommige gemeenten wordt dit ondervangen door de huidige opvang en begeleiding met een korte periode te verlengen, in overeenstemming met Nidos en de jeugdzorgaanbieder en met afspraken over financiering door de gemeente. Echter, niet alle gemeenten zien mogelijkheden hiertoe.

#### **3) Overbrugging kosten na 18e verjaardag**

Een nieuwe inkomensvoorziening is voor de Amv bij de 18e verjaardag niet altijd direct beschikbaar, terwijl de opvang, begeleiding en verzorging . Hoe kunnen zij hun huur (en eventuele borg) betalen als er nog geen inkomen is en hun voeding? Het aanvragen van huur- en zorgtoeslag kan bv pas na de 18e verjaardag. Voor meerdere regelingen, zoals studiefinanciering, WTOS en bijstand geldt dat er een overbruggingsperiode van inkomensvoorziening nodig is, zodat amv'ers niet gelijk in de schulden raken of al direct hun huisvesting kwijt raken. De regels hierover zijn per gemeente verschillend en niet altijd is een doorgaande lijn mogelijk.

#### **4) Beperkte inkomsten jongere**

18 jarige vluchtelingen kunnen vaak over een beperkt budget beschikken om in huur en dagelijkse levensbehoeften te voorzien. De hoogte van een inkomensaanvulling op WTOS of bijstand is aan gemeenten zelf en kan dus theoretisch gezien ook nihil zijn. Bijstandsniveau van 18-20 jaar is 240 euro per maand, WTOS 260 euro. Hoe lager de inkomensaanvulling

is, hoe kleiner de kans is om passende (betaalbare) huisvesting te vinden en in het levensonderhoud te kunnen voorzien, zonder in de schulden te raken.

**5) Vergoeding maatschappelijke begeleiding voor een deel van de AMV doelgroep houdt op door nieuwe wetgeving**

Gemeenten krijgen in 2016 budget voor maatschappelijke begeleiding van vergunninghouders vanaf 16 jaar, dus ook voor amv'ers. Vanaf de inwerkingtreding van de gewijzigde Wet Inburgering (vermoedelijk 1 juli 2017) verandert dit. Gemeenten ontvangen vanaf dat moment alleen financiering voor de maatschappelijke begeleiding van vergunninghouders die 18 jaar of ouder zijn en inburgeringsplicht hebben. Het budget voor maatschappelijke begeleiding wordt door de wetwijziging vanaf dat moment namelijk gekoppeld aan de bij de inburgeringsplichten behorende betalingscondities. Aangezien een deel van de ex-amv'ers geen inburgeringsplicht hebben, omdat ze al over een NT I of II diploma beschikken, ontvangen de gemeenten geen financiering voor maatschappelijke begeleiding van deze doelgroep.