

Marktconsultatiedocument

Landelijke inkoop specialistische jeugdhulp
2019-2020

Opgesteld door: VNG, landelijke coördinatie sociaal domein
Datum: 22 December 2016

© Gehele of gedeeltelijke overneming of reproductie van de inhoud van dit document, op welke wijze dan ook, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de auteursrechthebbende is verboden, behoudens de beperkingen bij de wet gesteld. Het verbod betreft ook gehele of gedeeltelijke bewerking.

Inhoud

Inhoud	2
Inleiding	3
1. Algemeen	4
1.1. VNG	4
1.2. Raamovereenkomsten sociale en specifieke diensten	4
2. Marktconsultatie	5
2.1. Aanleiding en kader marktconsultatie	5
2.2. Onderwerpen marktconsultatie	7
2.3. Uitvoering marktconsultatie	7
2.4. Planning marktconsultatie	8
2.5 Naast de marktconsultatie	8
2.6. Afronding	8
3. Administratieve voorwaarden	9
3.1. Informatie-uitwisseling	9
3.2. Kostenvergoeding	9
3.3 Voorbehouden	9
3.4 Intellectueel eigendom	9
3.5 Vertrouwelijkheid	9
3.6 Rechten	10
Bijlage A; Opdracht: raamovereenkomsten specialistische jeugdhulp 2019-2020	11
Bijlage B Vragen aan jeugdhulpaanbieders	13
Bijlage C Standaardformulier indienen vragen	14

Inleiding

Voor u ligt het een marktconsultatiedocument aan de hand waarvan de Vereniging Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG) met jeugdhulpaanbieders op een proactieve wijze een consultatieronde wenst uit te gaan voeren. Vooruitlopend op een medio 2017 te starten openbare procedure onder het regime van “Sociale en specifieke diensten” voor te sluiten raamovereenkomsten.

Dit marktconsultatiedocument bevat een hoofdtekst en drie bijlagen. Bijlage A is de inhoudelijke beschrijving van de te starten aanbesteding raamovereenkomsten specialistische jeugdhulp 2019-2020. In bijlage B zijn de vragen opgenomen waarop de VNG in ieder geval een antwoord wenst van de jeugdhulpaanbieders die deelnemen aan de marktconsultatie. Bijlage C is het standaardformulier waarmee u eventuele vragen over dit document kunt stellen aan de VNG. Deze vragen zal de VNG medio februari beantwoorden middels een antwoordendocument dat zij publiceert op Tendered.

1. Algemeen

1.1. VNG

De VNG is de koepelorganisatie van alle gemeenten. Samen met alle gemeenten bouwt de VNG aan kracht en kwaliteit van het lokaal bestuur. De VNG ondersteunt gemeenten bij hun ontwikkeling en behartigt hun belangen. Dat doet ze door op te halen wat er in gemeenten gebeurt en dat in te brengen bij de Haagse politiek. Tot de activiteiten van de VNG behoren:

- Bieden van een platform
- Belangenbehartiging
- Dienstverlening aan gemeenten
- Ontwikkeling producten en diensten

De VNG is een aanbestedende dienst en dient daarmee opdrachten boven de drempelwaarde Europees aan te besteden. In het volgende hoofdstuk leest u de aanleiding van deze marktconsultatie.

1.2. Raamovereenkomsten sociale en specifieke diensten

De onderhavige marktconsultatie dient ter voorbereiding op een openbare aanbestedingsprocedure onder het regime van "Sociale en andere specifieke diensten" (Bijlage 14 van Richtlijn 2014/24/EU) voor te sluiten raamovereenkomsten. Vooralsnog heeft de VNG gepland deze aanbesteding aan te kondigen in het tweede kwartaal van 2017 en te gunnen in het derde dan wel vierde kwartaal van 2017.

In het kader van de marktconsultatie nemen we de beginselen van transparantie, objectiviteit en gelijkheid in acht.

2. Marktconsultatie

Een marktconsultatie stelt de VNG namens gemeenten in staat om de kennis en ervaring van jeugdhulpaanbieders te verzamelen en te gebruiken bij het doorlopen van het aanbestedingstraject dat de VNG voornemens is te starten medio 2017.

Verkregen inzichten uit de marktconsultatie zullen (waar relevant) worden gebruikt in de voorbereiding van de aanbesteding, waaronder het uitwerken van inhoudelijke en financiële aspecten en de uitvoering van het aanbestedingsproces.

Heeft u vragen over dit document? Dan kunt u die stellen via lc@vng.nl met gebruikmaking van het format dat is opgenomen in bijlage C.

2.1. Aanleiding en kader marktconsultatie

Vanwege de decentralisatie van de jeugdhulp heeft elke gemeente sinds 2015 de opdracht om passende jeugdhulp in te kopen voor haar inwoners.

De VNG is vooruitlopend op de decentralisatie vanaf het voorjaar 2013 in gesprek gegaan met aanbieders van jeugdhulp die een landelijke schaal bedienen, een specialistisch aanbod bieden en slechts enkele, of geen kinderen per gemeente hebben.

Dit heeft in 2014 geleid tot raamovereenkomsten voor de periode van 2015 tot en met 2017 met deze aanbieders voor specifieke doelgroepen, die deze landelijke schaal en dit specialistisch karakter hebben. De VNG kon als vereniging deze raamovereenkomsten sluiten namens gemeenten op basis van een bestuurlijk mandaat in de Algemene Ledenvergadering (ALV) in juni 2014.

Het zijn raamovereenkomsten, met een cliëntvolgende bekostiging. Dit betekent dat iedere gemeente afrekent voor die jeugdigen die conform het woonplaatsbeginsel door die gemeente betaald dient te worden. De toegang tot deze voorzieningen is niet anders dan tot de overige voorzieningen binnen de Jeugdwet: het college geeft de toegang vorm, en daarnaast zijn er wettelijke toegangspoorten als de huisarts, jeugdarts, medisch specialisten daaraan gelijkgestelde behandelaars. Wanneer een cliënt uit een gemeente instroomt in een voorziening die valt onder de landelijke afspraken, dan zijn de voorwaarden uit de raamovereenkomst van toepassing.

Bij de ALV van juni 2016 heeft de VNG aan de leden gevraagd of het systeem van raamovereenkomsten ook na 2017 zou moeten bestaan. Het stuk dat bij de ALV voorlag kunt u middels deze link inzien:

https://vng.nl/files/vng/brieven/2016/attachments/11a_toekomst-landelijke-raamcontracten-sociaal-domein-bijlage.pdf

De leden hebben onder een aantal voorwaarden ingestemd met het voortzetten van de raamovereenkomsten na 2017, voor een periode van opnieuw drie jaar

De bestaande raamovereenkomsten worden met een jaar verlengd, voor het jaar 2018.

Voor 2019 en 2020 zal de VNG medio 2017 een aanbestedingsprocedure starten.

Deze marktconsultatie, voorafgaand aan dat aanbestedingstraject, wordt georganiseerd door de VNG om informatie van jeugdhulpaanbieders te verkrijgen inzake specialistische jeugdhulp en deze informatie te benutten voor het vaststellen van de criteria en eisen binnen de aanbestedingsprocedure.

Gemeenten hebben in het ALV-besluit de volgende randvoorwaarden gesteld:

1. Landelijke raamovereenkomsten zijn bedoeld voor specifiek aanbod waarvoor geen regionale alternatieven voor handen zijn.
2. Aanbieders komen alleen in aanmerking voor een specifieke functie die landelijk gespreid is (moet blijken uit spreiding van feitelijke omzet), én kleine aantallen per gemeente kent, én concreet kan maken dat deze functie zodanig specialistisch is dat daar geen regionale substituten voor bestaan
3. Partijen waarmee een landelijke raamovereenkomst wordt gesloten, spelen een voortrekkersrol in expertiseontwikkeling binnen het specialisme waarvoor ze jeugdhulp leveren, en in het delen van die expertise met andere jeugdhulpaanbieders en aan de door de gemeente georganiseerde wijk-, gebieds-, of jeugdteams.
Deze bijdrage aan transformatie wordt vastgelegd in de raamovereenkomst.
4. De landelijke raamovereenkomsten worden cliëntvolgend bekostigd. Gemeenten leggen geen vast bedrag van te voren in, maar rekenen af naar gebruik. Dit houdt de prikkels bij de gemeente, die bestuurlijk en financieel verantwoordelijk is.
5. Aanbieders met een landelijk specialisme dat in een aantal regio's substantieel volume heeft en in een aantal andere regio's minder volume sluiten zelf een overeenkomst met regio's waar ze substantieel volume hebben en met de VNG in regio's waar weinig volume is. Dit betekent dat een landelijke raamovereenkomst met een specifieke aanbieder kan gelden voor een deel van de gemeenten in Nederland.
6. De raamovereenkomsten dragen bij aan het reduceren van administratieve lasten. Dat betekent dat we gebruik maken van landelijk vastgestelde berichtenstandaarden (iJW standaarden) en van landelijk afgesproken wijzen van verzending en ontvangst van berichten (via Vecozo en het GGK). Indien aanbieders onverhoopt niet maandelijks kunnen declareren (voorkeur), dan bieden ze periodiek inzicht richting gemeenten in het onderhanden werk (OHW).
7. De landelijke raamovereenkomsten zijn helder afgebakend van regionale contracten. We proberen te voorkomen dat één product bij één aanbieder voor dezelfde gemeente zowel landelijk als regionaal is ingekocht.

2.2. Onderwerpen marktconsultatie

In de aanbestedingsprocedure die volgt na deze marktconsultatie maken we een onderverdeling in percelen per zorgfunctie. Het voornemen is dat aanbieders op maximaal één perceel kunnen inschrijven, waarbij het moet gaan om jeugdhulp die de desbetreffende aanbieder ook in 2015 en 2016 heeft geleverd. Dit document omvat in bijlage A een opsomming van de percelen waaraan de VNG op dit moment denkt.

De onderwerpen die aan de orde komen bij deze marktconsultatie zijn de volgende:

1. **De beoogde perceelindeling in de aanbesteding:** Bij de aanbesteding die volgt na deze marktconsultatie is de VNG voornemens om deze in percelen op te delen. Ieder perceel staat voor een specifieke zorgfunctie. Dit document omvat in bijlage A een opsomming van de percelen die tijdens de voorbereiding op deze marktconsultatie zijn uitgedacht en die de VNG in de marktconsultatie wenst te toetsen.
2. **De definities van de percelen:** belangrijk is een goede definitie van de percelen te hanteren om duidelijk onderscheid te maken tussen de zorg in de landelijke raamovereenkomsten en de zorg die gemeenten of regio's zelf contracteren.
3. **Inhoudelijke en randvoorwaardelijke eisen voor de opdracht per perceel:** ieder perceel kent een aantal eisen en randvoorwaarden die de VNG stelt aan de te leveren zorg. In de marktconsultatie gaan we in op de inhoud van deze eisen en randvoorwaarden.

2.3. Uitvoering marktconsultatie

De VNG benadert zelf de jeugdhulpaanbieders aan wie de VNG een vraag heeft in het kader van de marktconsultatie.

De VNG publiceert tijdens de periode van marktconsultatie algemene verslagen van de gesprekken die zij heeft gevoerd.

Het staat jeugdhulpaanbieders vrij om schriftelijk antwoord te geven op de vragen uit bijlage B of de VNG te benaderen voor een gesprek.

De uiterste mogelijkheid om vragen schriftelijk te beantwoorden is 25 februari 2017, via lc@vng.nl.

Uiteraard biedt de VNG jeugdhulpaanbieders die niet hierboven zijn genoemd, ook de mogelijkheid om een gesprek aan te gaan. Indien u dat wenst, dan kunt u dat voor 15 februari 2017 laten weten via lc@vng.nl. Gesprekken vinden individueel plaats (dat wil zeggen per jeugdhulpaanbieder) en duren drie kwartier.

Tevens maakt de VNG ter voorbereiding op de aanbesteding gebruik van informatie die zij vergaart via een gemeentelijke klankbordgroep en van informatie die zij uit hoofde van haar overige werkzaamheden vergaart; dit omvat eveneens de informatie waar de VNG over beschikt als gevolg van de eerder ingetrokken aanbesteding.

2.4. Planning marktconsultatie

De marktconsultatie start op maandag 19 december 2016 en loopt in ieder geval tot 28 februari 2017.

2.5 Naast de marktconsultatie

In december 2016 spreekt de VNG met stichting Top GGZ, GGZ Nederland en het VOBC aangezien de jeugd GGZ en de OBC's grote spelers zijn bij de huidige raamovereenkomsten. In januari 2017 zal de VNG (andere) koepelorganisaties spreken waar organisaties lid van zijn die specialistische jeugdhulp met landelijke schaal bieden. Ook spreekt de VNG in deze periode met de klankbordgroep van gemeenten, aangezien de VNG handelt namens gemeenten. In februari 2017 spreekt de VNG over dit onderwerp met het ministerie van VWS omdat ook zij signalen uit het veld ontvangen aangaande het zorglandschap. Ook zal een overleg met de TAJ (Transitieautoriteit Jeugd) plaatsvinden om dezelfde reden als met VWS wordt gesproken. In februari 2017 zal de VNG ook met cliëntenorganisaties spreken.

2.6. Afronding

Indien de VNG een gesprek met een jeugdhulpaanbieder heeft gevoerd brengt zij daarvan een schriftelijk verslag uit naar de betreffende aanbieder, die het vervolgens op feiten kan controleren en goedkeuren. De VNG zal gedurende de marktconsultatie een algemeen verslag van uitkomsten uitbrengen op Tendered.

3. Administratieve voorwaarden

3.1. Informatie-uitwisseling

Jeugdhulpaanbieders kunnen met hun vragen over dit document terecht bij lc@vng.nl met behulp van het vragenformat uit bijlage C. Vragen die niet via dit format zijn ingediend zullen niet worden beantwoord in het door de VNG uit te brengen antwoordendocument dat zij medio februari zal publiceren op Tendered.

3.2 Kostenvergoeding

Deelnemende partijen ontvangen geen vergoeding voor eventueel gemaakte kosten.

3.3 Voorbehouden

Dit marktconsultatiedocument is geschreven in het kader van de marktconsultatie voor de aanbesteding van het tot stand brengen van raamovereenkomsten voor specialistische jeugdhulp bij de VNG die past bij het bestuurlijk mandaat (namens gemeenten) zoals eerder aangehaald in dit document.

Dit document kan niet worden beschouwd als een uitnodiging om in te schrijven op de aanbestedingsprocedure waarvoor de marktconsultatie als voorbereiding dient, of enkele andere aanbesteding. De VNG behoudt zich alle rechten voor, waaronder het recht voor om (a) de planning zoals in dit document geschetst aan te passen, (b) de betreffende aanbesteding en/of andere aanbestedingen op andere wijze dan in dit document beschreven uit te voeren en/of (c) het traject van marktconsultatie en/of de aanbestedingsprocedure tijdelijk of definitief te staken.

Met zijn deelname aan de marktconsultatie verklaart de deelnemende jeugdhulpaanbieder akkoord te zijn met de administratieve voorwaarden in dit marktconsultatiedocument.

3.4 Intellectueel eigendom

Behoudens uitzonderingen door de Wet gesteld mag zonder schriftelijke toestemming van de organisatie niets uit dit marktconsultatiedocument worden verveelvoudigd (anders dan voor het doel van dit document) door middel van druk, fotokopie, microfilm of anderszins.

3.5 Vertrouwelijkheid

De VNG zal ontvangen informatie in het kader van dit marktconsultatiedocument vertrouwelijk behandelen, in de zin dat informatie die ziet op bedrijfsgeheimen en/of concurrentievoordeel niet openbaar zullen worden gemaakt.

3.6 Rechten

Er kan geen enkel recht worden ontleend aan de informatie die wordt verstrekt in de context van de marktconsultatie.

Bijlage A; Opdracht: raamovereenkomsten specialistische jeugdhulp 2019-2020

1.1. Achtergrond van opdracht

Uitgangspunt van de raamovereenkomsten voor de landelijk specialistische jeugdhulp is te borgen dat specialistische jeugdhulp, waarvoor cliënten die die specifieke zorgvraag hebben die regionaal of bovenregionaal niet beantwoord kan worden, geborgd kan blijven in een gedecentraliseerd stelsel.

Gemeenten hebben de opdracht op grond van de Jeugdwet passende jeugdhulp te bieden. Sommige vormen van jeugdhulp zijn dermate specialistisch en schaars, dat voor die specifieke zorg een systeem is ingericht om te borgen dat als de specifieke zorgvraag er is, die wel beantwoord kan blijven, ook in een gedecentraliseerd stelsel.

Om die reden heeft de VNG het bestuurlijk mandaat gekregen van haar leden (alle Nederlandse gemeenten) om middels raamovereenkomsten deze specialistische jeugdhulp te borgen. Indien een cliënt in zorg komt bij één van de jeugdhulpaanbieders waarvan de functie is vastgelegd in een raamovereenkomst, gelden de afspraken uit de raamovereenkomst tussen die jeugdhulpaanbieder en de gemeente, die op grond van het woonplaatsbeginsel de factuur dient te voldoen.

Het systeem van raamovereenkomsten voor specialistische jeugdhulp met landelijke schaal heeft zich bewezen sinds 2015 en om die reden wordt het construct voortgezet na 2018, als de huidige raamovereenkomsten (in beginsel) aflopen.

1.2. Doelstellingen opdracht

De VNG heeft zoals gezegd het systeem van raamovereenkomsten voor specialistische jeugdhulp in werking sinds 1 januari 2015 voor enkele tientallen functies. Doelstelling van de nieuwe opdracht per 1 januari 2019 is de specialistische jeugdhulp te borgen maar met enkele wijzigingen ten opzichte van de huidige situatie:

- niet alle huidig gecontracteerde functies blijken achteraf gezien dermate specialistisch te zijn, dat daarvoor cliënten uit het hele land daar naartoe komen. Met andere woorden: regionale inkoop voor deze functies is tevens mogelijk, hetgeen een landelijke raamovereenkomst overbodig maakt. Dat maakt dat er functies waarop de huidige raamovereenkomsten betrekking hebben, mogelijk in de toekomst geen onderdeel meer uitmaken van de landelijke raamovereenkomsten;
- Aanbieders met een landelijk specialisme dat in een aantal regio's substantieel volume heeft en in een aantal andere regio's minder volume sluiten zelf een overeenkomst met regio's waar ze substantieel volume hebben en met de VNG in regio's waar weinig volume is. Dit betekent dat een landelijke

raamovereenkomst met een specifieke aanbieder kan gelden voor een deel van de gemeenten in Nederland;

- sommige aanbieders hebben zowel een raamovereenkomst met de VNG als regionale contracten voor dezelfde producten. We proberen te voorkomen dat één product zowel onder de raamovereenkomst valt als onder het regionale contract. In de toekomstige raamovereenkomst zal er een scherpere definitie worden vastgelegd over de inhoud van de producten in de landelijke raamovereenkomst.

1.3. Indeling in percelen

De VNG is voornemens in het bestek voor het sluiten van de raamovereenkomsten jeugd 2019-2020 een indeling te maken naar percelen per zorgfunctie. Het voornemen is dat elke jeugdhulpaanbieder op maximaal één perceel kan inschrijven.

Vooralsnog denkt de VNG aan de volgende percelen:

- JeugdZorgPlus voor tienermoeders tijdens zwangerschap of met jong kind
- JeugdZorgPlus: Zeer Intensieve Kortdurende Observatie en Stabilisatie
- JeugdGGZ autisme
- JeugdGGZ eetstoornissen
- Jeugd GGZ persoonlijkheidsstoornissen
- Jeugd GGZ en opvoedhulp voor doven en slechthorenden
- Jeugd GGZ voor blinden en slechtzienden
- Academische en universitaire jeugd GGZ
- JeugdGGZ voor X Chromosomale gebonden genetische syndromen
- (Forensische) jeugdpsychiatrie (klinisch)
- Behandeling van jongeren met licht verstandelijke beperking en complexe, meervoudige problematiek (JSLVG)
- Diagnostiek, observatie en exploratieve behandeling aan (L) VB jeugd GGZ met bijkomende complexe problematiek
- Behandeling tegen geweld in afhankelijkheidsrelaties onder 18 jaar
- Voedselweigering en onzindelijkheid
- Diagnostiek en begeleiding bij Foetaal Alcohol Syndroom

Voor aanbieders die voor een functie op een perceel willen inschrijven geldt dat zij aan de randvoorwaarden die door de ALV van de VNG zijn vastgesteld, dienen te voldoen (zie paragraaf 2.1). De uitwerking van die randvoorwaarden is mede onderwerp van deze marktconsultatie.

1.4. Looptijd overeenkomst

De raamovereenkomsten worden afgesloten voor de duur van twee jaar (2019 en 2020) met een optie van verlenging van twee keer één jaar (verlenging eenzijdig door de VNG te besluiten).

Bijlage B Vragen aan jeugdhulpaanbieders

Teneinde aan de doelstellingen van de marktconsultatie te kunnen voldoen is in deze bijlage een aantal vragen opgenomen die centraal staan in de marktconsultatie. Indien u de vragen schriftelijk wenst te beantwoorden, dient uw schriftelijke reactie uiterlijk op 25 februari 2017 zijn ontvangen op lc@vng.nl

Vragen per onderwerp (zie paragraaf 2.2)

De beoogde perceelindeling in de aanbesteding

1. Zijn er percelen die missen; zo ja welke en waarom zouden die toegevoegd moeten worden?
2. Zijn er percelen genoemd in paragraaf 1.3 die geen onderdeel van de raamovereenkomsten zouden moeten uitmaken Zo ja, welke en waarom?

De definities van de percelen

3. Hoe zouden we de percelen moeten definiëren om te borgen dat we uitsluitend hoog specialistische jeugdhulp definiëren waar de raamovereenkomsten voor zijn bedoeld?

Inhoudelijke en randvoorwaardelijke eisen voor de opdracht per perceel

4. Hoe kunnen we het criterium 'voldoende landelijke spreiding' het beste definiëren voor ieder van de percelen?
5. Welke overige criteria zouden we moeten toepassen met betrekking tot de inhoudelijke en randvoorwaardelijke eisen?
6. Zijn er nog andere relevante thema's of aandachtspunten die u in het kader van de marktconsultatie ter voorbereiding op de aanbesteding aan de VNG mee wil geven?

Bijlage C Standaardformulier indienen vragen

Eventuele vragen en/of opmerkingen dienen per e-mail in onderstaande tabel ingediend te worden, o.v.v. de naam van de organisatie en de naam van de contactpersoon (dus niet in een (Excel) document of volgens een eigen format!).

In de kolommen 'betreft paginanr.', 'Paragraaf/Artikel' en 'Onderwerp' moet respectievelijk het nummer van de pagina waarop de vraag betrekking heeft (van het document in de kolom ervoor), het paragraaf- of artikelnummer en het onderwerp waar de vraag betrekking op heeft, worden ingevuld. Op die manier kunnen de vragen gemakkelijker worden gesorteerd.

Vraag nr.	Paginanummer /paragraaf	Onderwerp vraag	Vraag
1			
2			
3			
4			
5			
...			