

2023





Inhoud

Voorwoord	3
1. Inleiding	5
2. Ontwikkelingen in het stelsel	7
3. Ontwikkeling van de taken van de Jeugdautoriteit	9
4. Bijdragen aan het stelsel	13
5. De Jeugdautoriteit als organisatie	15
Bijlage: Begroting	17

Foto voorzijde rechts: Valerie Kuypers



Voorwoord

De jeugdhulp, jeugdbescherming en jeugdreclassering dragen verantwoordelijkheid voor kwetsbare gezinnen en kinderen in onze samenleving. Professionals doen hun stinkende best in het zorgen voor kinderen en het begeleiden van gezinnen en bieden daarmee een toekomst aan velen die dat zelfstandig (nog) niet lukt.

Hierin gaat veel goed, maar toch functioneert het stelsel dat in 2015 is ingevoerd (nog) niet zoals beoogd. De governance in de sector – de professionaliteit van aanbieders en gemeenten en de wijze waarop deze zich tot elkaar verhouden – verdient aandacht. Aanbieders hebben vaak te maken met meerdere geldstromen, zoals de Jeugdwet, de Zorgverzekeringswet en de Wet langdurige zorg, die door elkaar heen kunnen lopen en problemen in de continuïteit kunnen verhullen. Daarnaast zijn de administratieve lasten voor aanbieders hoog, zeker als zij door meerdere gemeenten zijn gecontracteerd. Iedere gemeente brengt een afzonderlijke verantwoordingssystematiek en daarmee verantwoordingslast met zich mee. Het proces van contractering, opdrachtgeverschap en de aansturing van de aanbieders, hoofd- en onderaannemerschap, tarifiering en de wijze waarop kostprijzen vastgesteld worden, zijn allemaal elementen die van invloed kunnen zijn op de continuïteit van de zorg. De Jeugdautoriteit ziet op deze onderdelen dan ook een rol voor haarzelf, in het signaleren van knelpunten en in het adviseren over oplossingen.

Er kunnen veel redenen zijn waarom de continuïteit bedreigd wordt. Aanbieders kunnen ingestemd hebben met te lage tarieven. Specifieke aanbieders kunnen zich richten op winstgevende activiteiten waardoor andere partijen achterblijven met de verlieslatende onderdelen. Aanbieders met een gedifferentieerd aanbod kunnen overwegen om te stoppen met het leveren van jeugdzorg om zich te concentreren op activiteiten uit de Zorgverzekeringswet of de Wet langdurige zorg. Of het gaat niet goed in de interactie tussen aanbieders en gemeenten.

De Jeugdautoriteit werkt aan een early warning systeem om reeds in een vroeg stadium continuïteitsrisico's te kunnen signaleren voordat het te laat is en ingrijpende maatregelen noodzakelijk zijn.

In 2021 en 2022 heeft de Jeugdautoriteit gesignaleerd dat de continuïteit van JeugdzorgPlus zodanig onder druk staat dat landelijke regie op (regionale) oplossingen noodzakelijk is. De hulpverlening door Gecertificeerde Instellingen staat onder druk onder meer door arbeidsmarktproblematiek en knelpunten in de keten. Beide sectoren hebben in 2023 de speciale aandacht van de Jeugdautoriteit. Voor beide sectoren ontwikkelen wij een monitor om inzicht te bieden in de ontwikkelingen en deze te kunnen volgen.

Naar verwachting zal in 2023 de Wet Verbetering Beschikbaarheid Zorg voor de Jeugdigen in het parlement behandeld worden zodat deze in 2024 in werking kan treden. De Nederlandse zorgautoriteit zal verantwoordelijk worden voor het toezicht op de continuïteit en beschikbaarheid van jeugdzorg. In het komende jaar zal de Jeugdautoriteit hiernaartoe groeien. De Jeugdautoriteit is vier jaar geleden opgericht vanuit de gedachte de continuïteit van jeugdhulp te bevorderen door instellingen in de problemen te begeleiden. De doorontwikkeling is meer gericht op vroegsignalering om continuïteitsrisico's te voorkomen, op dataverzameling en op het toezicht op de beschikbaarheid van voldoende jeugdhulp en de werking en prestaties van het stelsel en individuele instellingen.

Het komende jaar wordt (wederom) een ingrijpend jaar voor de Jeugdautoriteit en voor de jeugdhulp. De maatschappelijke druk op de sector is groot. De wachtlijsten, de tekorten aan personeel, de hoge verwachtingen van 'het werken naar kleinschaligheid' en 'zoveel mogelijk thuis' en de beperkte middelen maken dat de mogelijkheden om veranderingen door te voeren beperkt zijn. Het vergt een inspanning van alle betrokken partijen: Rijk, regio's en gemeenten, aanbieders, professionals en ouders. De Jeugdautoriteit heeft hierin ook in 2023 de bijzondere rol om partijen bij elkaar te brengen om de continuïteit van de jeugdhulpverlening te garanderen. Als toezichthouder op de continuïteit van jeugdhulp stelt de Jeugdautoriteit zich primair ten doel continuïteitsrisico's zo effectief mogelijk vroeg te signaleren. Door onderzoek naar relevante ontwikkelingen in het stelsel dragen we bij aan inzicht in knelpunten én oplossingen. En als de continuïteit van jeugdhulp ernstig onder druk staat ondersteunen we partijen met onze expertise in het gezamenlijk werken aan een oplossing. Ten slotte dragen we vanuit onze kennis en ervaring bij aan een lerend stelsel voor alle partijen.



Kees van Nieuwamerongen,
directeur Jeugdautoriteit



Inleiding

De Jeugdautoriteit is in 2019 opgericht om de continuïteit van jeugdhulp, een kinderbeschermingsmaatregel en jeugdreclassering te bevorderen. De continuïteit van jeugdhulp stond en staat, als gevolg van de decentralisatie van de jeugdhulp in 2015, onder druk.

De missie van de Jeugdautoriteit luidt: De Jeugdautoriteit heeft de taak om problemen met de continuïteit van jeugdhulp te signaleren en helpen oplossen. Dit doet de Jeugdautoriteit door toezicht te houden op gemeenten en aanbieders, te adviseren in casuïstiek, onderzoek te doen naar het stelsel, kennis te delen en partijen te verbinden.

De Jeugdautoriteit werkt onpartijdig en onafhankelijk richting alle spelers in de sector: het Rijk, Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG), gemeenten en jeugdhulpregio's, Branches Gespecialiseerde Zorg voor de Jeugd (BGZJ) en aanbieders.

Sinds de oprichting hebben zowel de Jeugdautoriteit als haar taken en bevoegdheden een belangrijke groei en ontwikkeling doorgemaakt¹. In de beginperiode richtte de inzet van de Jeugdautoriteit zich met name op het bemiddelen in casuïstiek waarbij de continuïteit van jeugdhulp op korte termijn onder druk stond. Inmiddels werkt de Jeugdautoriteit met een (nog steeds ontwikkelend) early warning systeem (ews) en draagt de Jeugdautoriteit bij aan de transitie naar een zelflerend jeugdhulpstelsel², door het delen van haar kennis over en ervaring met het stelsel. In 2021 hebben het Rijk, de VNG en de BGZJ in een convenant afgesproken

1. In het Instellingsbesluit Jeugdautoriteit ([zie publicatie in de Staatscourant](#)) zijn in september 2020 de taken van de Jeugdautoriteit op hoofdlijnen vastgelegd.
2. Waar in dit stuk wordt gesproken over jeugdhulp wordt bedoeld: jeugdhulp, kinderbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering.

hoe de continuïteit van jeugdhulp het beste geborgd kan worden en welke stappen er concreet gezet moeten worden als de continuïteit op korte of middellange termijn bedreigd wordt. De rol en taak van de Jeugdautoriteit hierbij is in het convenant ook duidelijk beschreven.

2023 wordt een belangrijk jaar voor de Jeugdautoriteit. Naast de inzet op onze reguliere activiteiten, vroegsignalering en casuïstiek, zal 2023 ook in het teken staan van de aankomende reorganisatie. Met het wetsvoorstel Taken zorgautoriteit op Jeugdwet-terrein worden de taken van de Jeugdautoriteit ondergebracht bij de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa.) Het wetsvoorstel wordt naar verwachting in het eerste kwartaal van 2023 door de staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) naar de Tweede Kamer gestuurd. Indien de Tweede Kamer akkoord gaat, wordt inwerkingtreding van de wet verwacht in (de loop van) 2024. In dit wetsvoorstel wordt onder het andere het inzicht in en toezicht op de jeugdhulpsector geregeld. In aansluiting op dit wetsvoorstel intensificeert de Jeugdautoriteit in 2023 de samenwerking met de NZa.



Ontwikkelingen in het stelsel

Sinds de decentralisatie van de jeugdhulp in 2015 is het stelsel in transitie. Gemeenten hebben moeten wennen aan hun rol van opdrachtgever en aanbieders moesten zich ontwikkelen in hun rol als opdrachtnemer. Doel van de decentralisatie was om de jeugdhulp dichter bij de jeugdige te organiseren. Dat heeft zeker voordelen. Maar er zit ook een aantal knelpunten in het stelsel die ertoe leiden dat passende zorg niet altijd beschikbaar is én blijft.

De betaalbaarheid van het stelsel was in 2021 onderwerp van een langdurige discussie tussen Rijk en VNG, waarover de Commissie van Wijzen in 2021 uitspraak heeft gedaan. Naar aanleiding van de uitspraak wordt gewerkt aan de Hervormingsagenda Jeugd. De uitwerking van die agenda staat onder druk, onder meer vanwege bezuinigingen op de jeugdhulp bij de aanstellingen van het huidige kabinet. Recent zijn daar knelpunten bijgekomen, zoals onvoldoende beschikbaarheid van gekwalificeerd personeel en toenemende kosten als gevolg van hoge inflatie en stijgende energieprijzen.

Uit onderzoek van de Jeugdautoriteit in 2022 blijkt dat nog niet alle gemeenten een regiovisie hebben vastgesteld, die moet bijdragen aan de continuïteit en beschikbaarheid van jeugdhulp. De relatie en contractafspraken tussen gemeenten/regio's (opdrachtgevers) en aanbieders (opdrachtnemers) is essentieel voor een goede werking van het stelsel.

De Jeugdautoriteit signaleert sinds het eind van 2021 een landelijk continuïteitsrisico voor de JeugdzorgPlus. Steeds minder kinderen worden in de gesloten jeugdzorg geplaatst. Dat is op zich een positieve en door alle partijen gewenste ontwikkeling. Tegelijkertijd is de problematiek van deze jongeren niet opgelost. Er zal een beperkte capaciteit aan gesloten jeugdzorg nodig blijven en er zullen voldoende alternatieve behandelplaatsen ontwikkeld moeten worden om te

voorkomen dat jeugdigen geen (gepaste) zorg meer ontvangen. Bovendien moet gewaakt worden voor de continuïteit van andere vormen van jeugdhulp omdat de afbouw van JeugdzorgPlus en de transitie naar andere vormen van jeugdhulp te veel vraagt van de draagkracht van de instellingen.

Ook de Gecertificeerde Instellingen ervaren continuïteitsproblemen en staan onder druk vanwege een hoge caseload en grote personeelstekorten. Hoewel er de afgelopen jaren diverse succesvolle maatregelen zijn getroffen om de knelpunten in de jeugdbescherming op te lossen, hebben zich helaas nieuwe problemen voorgedaan, waardoor de continuïteit van de jeugdbescherming verder onder druk is komen te staan. Hier is ook de aansluiting in de keten van groot belang; zo moet er voldoende passende jeugdhulp beschikbaar zijn zowel in het voorportaal van de jeugdbescherming als jeugdhulp die nodig is in het kader van de jeugdbescherming. Sturen op ervaren problemen binnen de jeugdbescherming alleen is niet voldoende.

Ook op andere terreinen, zoals (hoog) specialistische en cruciale jeugdhulp is monitoring noodzakelijk om te voorkomen dat problemen in de continuïteit ontstaan.



Foto: Tineke Dijkstra

3.1 Toezicht

Eén van de hoofdtaken van de Jeugdautoriteit is het houden van toezicht op de jeugdhulpsector.

Onze vroegsignalering doen we zoveel mogelijk, en steeds meer, risico gestuurd. Eind 2022 wordt de pilot informatiepositie jeugdhulpaanbieders afgerond. Deze pilot wordt uitgevoerd in het kader van het [Convenant Bevorderen Continuïteit Jeugdhulp](#). Op basis hiervan wordt bepaald welke informatie van jeugdhulpaanbieders in het ews moet worden verzameld, en met welke frequentie, om vroegsignalering tijdig en effectief te kunnen uitvoeren. In 2023 wordt het ews gevuld conform de uitkomsten van de pilot en aangevuld met toezichtgesprekken³ die de Jeugdautoriteit in het kader van vroegsignalering en toezicht met jeugdhulpaanbieders voert. Bij het implementeren van de pilot wordt ook bekeken hoe dit samenhangt met hetgeen over dataverzameling is opgenomen in het wetsvoorstel en hoe aangesloten kan worden op de werkwijze van de NZa.

Naast het verzamelen van data voor ons ews, voeren we sinds begin 2022 ook toezichtgesprekken met jeugdhulpaanbieders. Dit gebeurt ook al risico gestuurd; de gesprekken met aanbieders met een potentieel hoog financieel risico worden met prioriteit ingepland en daarnaast worden deze aanbieders met een hogere frequentie gesproken. Eind 2022 wordt de werkwijze van de toezichtgesprekken geëvalueerd. Op basis daarvan wordt de werkwijze in 2023 verder ontwikkeld.

Specifiek richten wij ons toezicht in 2023 in ieder geval op de JeugdzorgPlus en de Gecertificeerde Instellingen, omdat we in deze sectoren al gedurende langere tijd landelijke risico's voor de continuïteit van jeugdhulp zien. De Jeugdautoriteit wil ook in het komende jaar bijdragen aan het verminderen van deze problemen, onder andere door het verschaffen van inzicht in de sector en door het verbinden van partijen.

3. In het Convenant Bevorderen Continuïteit Jeugdhulp 'accountgesprekken' genoemd.

JeugdzorgPlus

JeugdzorgPlus is gesloten jeugdhulp die wordt geboden aan jeugdigen die niet bereikbaar zijn voor lichtere vormen van hulpverlening. Zonder behandeling vormen zij een risico voor zichzelf of hun omgeving. Gesloten jeugdhulp is een specialistische vorm van jeugdhulp, waarbij sprake is van verblijf van de cliënt op een locatie van de betreffende jeugdhulpaanbieder.

Het beleid in de jeugdsector is er op gericht om jeugdigen zo thuis mogelijk op te laten groeien. De afgelopen jaren is – al dan niet als gevolg van dit beleid - een dalende lijn zichtbaar in zowel de capaciteit als de bezetting van de JeugdzorgPlus plaatsen. Hierbij is sprake van een constant lagere bezetting van de capaciteit. Door de doorzettende daling en het in stand blijven van het verschil tussen bezetting en capaciteit ontstaat, afhankelijk van het tempo van deze afbouw, omzetverlies. Dit leidt tot continuïteitsproblematiek, maar ook tot mogelijke risico's voor jeugdigen zelf voor wie geen passende alternatieve jeugdhulp voorhanden is.

In 2021 heeft de Jeugdautoriteit naar VWS en de VNG gesignaleerd dat de continuïteit van JeugdzorgPlus zodanig onder druk staat dat landelijke regie op (regionale) oplossingen noodzakelijk is. In 2022 hebben we een toezichtsignaal afgegeven. In het verlengde hiervan hebben wij op verzoek van VWS en de VNG een onderzoek verricht naar de beschikbaarheid en spreiding van gesloten jeugdzorg over het land en hebben wij een monitor ontwikkeld om de capaciteit en bezetting te kunnen volgen.

Afbouw van JeugdzorgPlus is een gewenste ontwikkeling, maar wel een ontwikkeling die een aantal dilemma's met zich meebrengt. Zo zal er een minimaal aanbod noodzakelijk blijven, zeker als het gaat om zeer specialistische vormen (bijvoorbeeld gericht op loverboy-problematiek of verslavingszorg) en zal de spreiding over het land een punt van aandacht blijven. Als deze dilemma's niet opgelost worden zullen de continuïteitsrisico's toenemen, mogelijk niet alleen voor de JeugdzorgPlus, maar ook voor andere vormen van zorg die deze aanbieders leveren.

Omdat we ook voor 2023 risico's zien voor de discontinuïteit (en deze risico's mogelijk toenemen) zal hier ook in 2023 op worden ingezet.

Gecertificeerde Instellingen (GI's)

Tijdige jeugdbescherming en tijdige hulp aan kinderen met een beschermingsmaatregel staat momenteel onder grote druk. De Jeugdautoriteit heeft in 2022 een onderzoek gedaan naar eerdere verbetervoorstellen om te voorkomen dat onder druk van de actualiteit het wiel opnieuw uitgevonden wordt. Ook is onderzocht waarom eerdere voorstellen niet gewerkt hebben. Verbetering is nodig op de thema's keten van de jeugdbescherming, bekostiging en bedrijfsvoering (bijvoorbeeld door harmonisatie van producten, tarieven en contracten) en op personeel.

Hiertoe ontwikkelen we in 2023 een monitor van de GI's. Deze monitor biedt onder meer inzicht in de actuele ontwikkelingen met betrekking tot de wachtlijsten, de caseload en de personeelstekorten. Op het thema personeel worden in het eerste kwartaal van 2023 netwerksessies georganiseerd die moeten leiden tot voorstellen voor verbetering van de aantrekkelijkheid van de sector.

Onder regie van de ministeries van Justitie en Veiligheid (JenV) en VWS hebben het Rijk, de VNG en Jeugdzorg Nederland een aantal maatregelen uitgewerkt. Caseload verlaging en een eventueel landelijk tarief maken hier onderdeel van uit. Deze maatregelen zullen in 2023 vooruitlopend op het Toekomstscenario kind en gezin verder worden voorbereid en waar mogelijk geïmplementeerd. Deze ontwikkelingen worden vanuit de Jeugdautoriteit gevolgd omdat financiële consequenties hiervan impact kunnen hebben op de continuïteit van de jeugdhulp in deze sector.



Foto Tineke Dijkstra



Vanzelfsprekend kunnen er gedurende het jaar ook nieuwe thema's bijkomen waar inzet op nodig is, bijvoorbeeld wanneer signalen of onze eigen bevindingen uit de toezichtgesprekken, ons onderzoek of vanuit casuïstiek daar aanleiding toe geven.

3.2 Stelselmonitoring

Het is de ambitie van de Jeugdautoriteit om een Staat van de Jeugdzorg, gerelateerd aan de beschikbaarheid en continuïteit van zorg, te publiceren. In 2023 verschijnt daarvan een eerste versie. De Jeugdautoriteit zal in 2023 in ieder geval onderzoek doen naar gecombineerde aanbieders en naar hoofd- en onderaannemerschap. Daarnaast kan, afhankelijk van ontwikkelingen in het landschap en de wens van partijen in het stelsel, voor aanvullende onderzoeken worden gekozen.

Gecombineerde aanbieders

Aanbieders binnen de jeugdhulpsector kunnen alleen jeugdhulp leveren, of zowel jeugdhulp als volwassenenzorg, gefinancierd vanuit de Wet Langdurige Zorg en/of de Zorgverzekeringswet. Hierdoor ontvangen deze organisaties op verschillende wettelijke grondslagen financiering voor de dienstverlening. Bovendien is bekend dat jeugdhulpaanbieders ook financiering van derden ontvangen in de vorm van een lening of een gift. Er zijn organisaties met specialistisch aanbod die hier zelfs (tijdelijk) van afhankelijk zijn om de continuïteit van zorg te waarborgen. Gecombineerde aanbieders kunnen afhankelijk zijn van de middelen uit financiering van andere zorgvormen om de algemene organisatiekosten, die ook voor jeugdhulp worden ingezet, te dekken. De Jeugdautoriteit ziet dit als een mogelijke kwetsbaarheid.

De Jeugdautoriteit zal een onderzoek uitvoeren naar de verschillende financieringsbronnen bij (een nog te bepalen selectie van) jeugdhulpaanbieders. Hiermee wordt in beeld gebracht op welke wijze de aanbieders gefinancierd worden voor de zorgvormen die zij bieden en de overhead die daarmee gemoeid is. Omdat het hierbij vaak gaat om gecombineerde aanbieders en met het oog op het samengaan van de Jeugdautoriteit met de NZa, zal dit onderzoek door de Jeugdautoriteit en NZa gezamenlijk worden uitgevoerd.

Hoofd- en onderaannemerschap

Er is in het stelsel een ontwikkeling gaande waarbij gemeenten de inkoop van jeugdhulp vereenvoudigen door het contracteren van een beperkt aantal jeugdhulpaanbieders. Deze “hoofdaannemers” contracteren vervolgens andere jeugdhulpaanbieders, de “onderaannemers” om het volledige door de gemeente gevraagde jeugdhulpaanbod te kunnen leveren. Gemeenten leggen de wettelijke zorgplicht daarmee deels in handen van de hoofdaannemers. Deze vorm van contracteren biedt kansen, maar kent ook risico's voor (het inzicht van gemeenten in) de beschikbaarheid en continuïteit van jeugdhulp. De huidige infrastructuur en processen, waaronder het berichtenverkeer, zijn niet ingericht op deze vorm van contractering. De Jeugdautoriteit wil inzicht geven in waar en op welke schaal hoofd- en onderaannemerschap wordt toegepast en onderzoekt daarbij de kansen en risico's ervan.

3.3 Casuïstiek

Doel van onze vroegsignalering is om discontinuïteit van jeugdhulp te voorkomen. Daar waar zich daadwerkelijk risico's op discontinuïteit van jeugdhulp voordoen, ondersteunt, begeleidt en monitort de Jeugdautoriteit gemeenten en aanbieders tijdens het proces om deze risico's op te lossen. De verwachting is dat het aantal casussen in 2023 iets groter of gelijk zal zijn aan dat van 2022. Wat we hebben gezien in 2022 is dat vooral het aantal kortlopende casussen toeneemt. Veel kortlopende casuïstiek heeft te maken met aanbestedingen. De Jeugdautoriteit bewaakt en rapporteert over de rode lijnen die zichtbaar zijn in de casuïstiek. Dergelijke inzichten worden met de politiek en/of de sector gedeeld, bijvoorbeeld in het jaarverslag.

De werkwijze die de Jeugdautoriteit in haar casuïstiek toepast is vastgelegd in het [Draaiboek Continuïteit Jeugdhulp](#). Vooruitlopend op de inwerkingtreding van het wetsvoorstel Taken zorgautoriteit op Jeugdwet-terrein wordt met de NZa toegewerkt naar een gezamenlijke aanpak van casuïstiek. Het wetsvoorstel en het draaiboek zijn de kaders waarbinnen deze samenwerking wordt vormgegeven.



Foto: William Moore

4.1. Professionaliseren aan de hand van leren en ontwikkelen

De Jeugdautoriteit bevordert continuïteit van jeugdhulp ook door het actief delen van de kennis, expertise en ervaringen van de Jeugdautoriteit. Dit doet de Jeugdautoriteit bij voorkeur samen met andere spelers in het stelsel. Hiermee willen we een actieve bijdrage leveren aan het creëren van handvatten voor de sector om de problemen waar de sector mee kampt zoveel mogelijk zelf en in gezamenlijkheid aan te pakken. De thema's voor kennisdeling vloeien voort uit onze vroegsignalering, (stelsel)onderzoek en casuïstiek.

In 2023 ligt de focus voor kennisdeling evenals in 2022 op de thema's professionaliseren, regie en verantwoordelijkheid. Het bevorderen van een goede governance en bedrijfsvoering is hierin een belangrijk speerpunt. In 2023 organiseert de Jeugdautoriteit op deze thema's verschillende bijeenkomsten die bijdragen aan verbinding, verrijking, verandering en verbetering van het jeugdhulpstelsel.

Daarnaast ontwikkelt de Jeugdautoriteit in 2023 een aantal activiteiten die bijdragen aan kennis en inzicht van de partijen in de sector in tarieven voor jeugdhulp. Deze activiteiten vloeien voort uit het Convenant Bevorderen Continuïteit van Jeugdhulp, waarin partijen hebben afgesproken een kennis- en informatiepunt tarieven te ontwikkelen. Een dergelijke kennisbank en vraagbaak kan aanbieders adviseren over de toepassing van bedrijfseconomische uitgangspunten en leiden tot meer standaardisatie bij de opbouw van tarieven. In 2023 zal de Jeugdautoriteit samen met de NZa een voorstel hiertoe ontwikkelen.

4.2 Beleidsontwikkeling

Het jeugdhulpstelsel is in ontwikkeling. Daarnaast worden er vanuit het Rijk diverse maatregelen ontwikkeld die de knelpunten in het stelsel moeten (helpen) oplossen. Veel van die maatregelen raken aan, of (kunnen) invloed hebben op de beschikbaarheid en continuïteit van jeugdhulp. In 2023 wordt in ieder geval verwacht:

- (de uitwerking van) de Hervormingsagenda jeugd
- Algemene maatregel van bestuur Reële Prijs Jeugd
- Algemene maatregel van bestuur Zorgvormen
- Het wetsvoorstel Integere Bedrijfsvoering Zorgaanbieders
- Voorbereiding op implementatie van het Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming

De Jeugdautoriteit neemt waar nodig deel aan werkgroepen waarin beleid wordt voorbereid, adviseert op ontwikkelingen en zal op basis van aanpassingen in het beleid haar activiteiten en werkwijzen mogelijk moeten aanpassen.

Daarnaast heeft de Jeugdautoriteit de taak om aan de ministers van VWS en JenV te adviseren over het bieden van financiële ondersteuning aan organisaties in bijzondere gevallen en over het nemen van bestuurlijke maatregelen als de continuïteit van jeugdhulp op korte termijn in het geding blijft.



De Jeugdautoriteit als organisatie

5.1 Interne organisatie en voorbereiding reorganisatie

In het eerste kwartaal van 2023 wordt het wetsvoorstel Taken zorgautoriteit op Jeugdwet-terrein naar de Tweede Kamer gestuurd. Het doel van het wetsvoorstel is drieledig:

- Inzicht in de beschikbaarheid van jeugdhulp, kindbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering;
- Een betere vroegsignalering van risico's voor beschikbaarheid van jeugdhulp;
- Toezicht op naleving van verplichtingen ten aanzien van transparante financiële bedrijfsvoering en openbare verantwoording voor jeugdhulpaanbieders en GI's.

Met dit wetsvoorstel worden de taken van de Jeugdautoriteit ondergebracht bij de NZa. In lijn met dit wetsvoorstel bereidt de Jeugdautoriteit zich in 2023 voor op een formele reorganisatie in 2024. Parallel met deze reorganisatie zal ook bij de NZa een reorganisatie plaatsvinden, waarmee de taken van de Jeugdautoriteit worden ingebed bij de NZa.

Daarnaast heeft de reorganisatie een belangrijke inhoudelijke component, waarbij de werkzaamheden van de Jeugdautoriteit gezamenlijk worden doorontwikkeld richting de NZa. Het gaat dan om de werkzaamheden op het gebied van casuïstiek, het ontwikkelen van een werkwijze van het stelseltoezicht (monitoring) en op individueel toezicht (vroegsignalering en toezichtgesprekken) maar ook om het in beeld brengen van de huidige taken van de Jeugdautoriteit, die buiten het wetsvoorstel vallen. Hieronder vallen ook de werkzaamheden in relatie tot het Convenant Bevorderen Continuïteit Jeugdhulp. Onderdeel van de ontwikkelingen is ook dat de formatie van de Jeugdautoriteit stap voor stap in lijn wordt gebracht met de formatie die benodigd is als het wetsvoorstel in werking treedt. De flexibele schil wordt evenredig afgebouwd.

Tot slot is er sprake van een aantal niet-inhoudelijke werkzaamheden van de JA, die niet overgaan naar de NZa, maar waarover wel kennis moet worden overgedragen. Het gaat om werkzaamheden op het gebied van beleid, strategie, communicatie en kennisdeling.

De gehele organisatie van de Jeugdautoriteit wordt bij de inhoudelijke uitwerking van de taken betrokken. Er worden gezamenlijk met de NZa vier werkgroepen opgericht om de inhoudelijke overgang van taken van de Jeugdautoriteit naar de NZa zo vloeiend mogelijk te laten plaatsvinden. Het gaat om de volgende werkgroepen:

- Toezicht
- Stelselmonitoring
- Casuïstiek
- Taken die buiten de wet vallen; in deze werkgroep wordt geïnventariseerd welke van de huidige taken van de Jeugdautoriteit geen onderdeel uitmaken van het wetsvoorstel, in hoeverre voor deze taken een alternatief wenselijk is en met welke partijen dat alternatief ontwikkeld moet worden.

Deze werkgroepen gaan niet alleen in “pilots” samenwerken, maar ontwikkelen ook gezamenlijk een werkwijze voor het toezicht op de continuïteit en beschikbaarheid in de jeugdhulpsector binnen de NZa.

In de tweede helft van 2022 is reeds gestart met het zetten van de eerste stappen voor de reorganisatie. De formele reorganisatie zal vanzelfsprekend pas kunnen worden gerealiseerd na de inwerkingtreding van de wet.

5.2 Samenwerking met partijen

De Jeugdautoriteit onderhoudt voor het bevorderen van de continuïteit van jeugdhulp een netwerk met verschillende spelers in de sector. In ons toezicht, in onze onderzoeken en in de casuïstiek werken we nauw samen met aanbieders van jeugdhulp en met gemeenten en regio's. Daarnaast werken we in casuïstiek, toezicht en vroegsignalering samen met de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd, de Inspectie Justitie en Veiligheid en het Ondersteuningsteam Zorg voor de Jeugd.

Om te kunnen anticiperen op ontwikkelingen bij aanbieders en gemeenten en om hen te kunnen informeren over ontwikkelingen in het stelsel, is er geregeld contact met de VNG en de BGZJ. Ook met het ministerie van VWS en het ministerie van JenV is er veelvuldig contact over de ontwikkelingen in beleid in het algemeen en in de continuïteit van jeugdhulp in het bijzonder.

Samenwerking met de ministeries, de VNG en de BGZJ vindt ook plaats in het kader van het voorzitterschap van de stuurgroep van het convenant en de uitvoering van een aantal werkzaamheden in het kader van dat convenant.

Ook met de NZa wordt geregeld overlegd, gezien de raakvlakken met elkaars activiteiten alsook de voorgenomen positionering van de taken van de Jeugdautoriteit bij de NZa. De Jeugdautoriteit zet in 2022 verder in op effectief stakeholdermanagement.



Bijlage: begroting

Personeelskosten vaste kern	2.226.000 (DAR zonder overhead)
Personeelskosten flexibele kern	1.072.000 (gemiddeld uurloon zonder overhead)
Overige kosten:	
Externe opdrachten	560.000
Materieel	124.000
Onvoorzien	18.000
Totaal	4.000.000



Bezoekadres

Schedeldoekshaven 131, Den Haag

Postadres

Postbus 20350, 2500 EJ Den Haag

www.jeugdautoriteit.nl